

Приложение № 2
к постановлению
Исполнительного комитета
Профсоюза
от 29 марта 2023 года № 15-7

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о правозащитной работе
Профессионального союза работников
народного образования и науки Российской Федерации
за 2022 год

Содержание

1. Общие положения.....	стр.3-4
2. Кадровое обеспечение правозащитной работы.....	стр.4-6
3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.7-44
4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора.....	стр.44-50
5. Привлечение к дисциплинарной ответственности.....	стр.50-52
6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза.....	стр.52-55
7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников.....	стр.55-65
8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.....	стр.66-70
9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	стр.70-81
10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза.....	стр.81-85
11. Правовое просвещение.....	стр.85-88
12. Нарушение прав профсоюзов.....	стр.88-91
13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза.....	стр.91-91
14. Экономическая эффективность правозащитной работы.....	стр.91-92
15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.....	стр.93-113

1. Общие положения

В 2022 году все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза представили отчёты о правозащитной работе по форме № 4- ПИ, за исключением Еврейской областной организации Профсоюза.

Пояснительные записки к отчету о правозащитной работе по форме № 4-ПИ представили все организации, за исключением Магаданской, Сахалинской, Тверской областных организаций Профсоюза, Хакасской республиканской организации Профсоюза.

Дополнительные материалы о правозащитной работе в 2022 году (судебные решения, письма, обращения, материалы региональных и территориальных тематических проверок, проекты нормативных правовых актов, информационно-методические материалы и др.) представили **42 региональные (межрегиональные) организации Профсоюза.**

В отчётном периоде региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили работу по повышению уровня правозащитной работы и обеспечению представительства и защиты социально-трудовых прав и гарантий членов Профсоюза **по основным направлениям:**

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, выполняющими надзорные и контрольные функции, органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами по труду;

- участие в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы, относящейся к сферам образования и социально-трудовых отношений, в том числе в форме подготовки проектов, проведении правовой экспертизы, мониторинга и обсуждения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;

- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства в сфере труда;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;

- оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров;

- разъяснительная работа по вопросам защиты и представительства трудовых прав и социальных гарантий членов Профсоюза, в том числе с помощью внедрения новых современных информационных технологий;

- развитие конструктивного социального диалога организаций Профсоюза с институтами гражданского общества;

- информационно-методическая и просветительная работа по правовым вопросам, повышение правовой грамотности работников сферы образования, проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органов управления в сфере образования;

- разработка и внедрение инновационных форм правозащитной деятельности;

- правовое обеспечение внутрисоюзной деятельности;

- организация и проведение исследований в виде мониторингов по актуальным вопросам реализации прав и гарантий работников образования и другие.

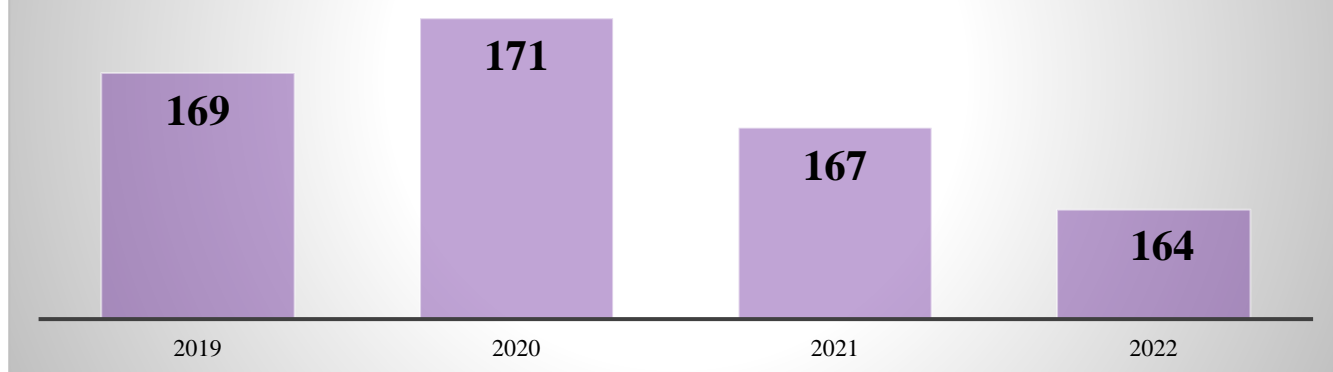
Необходимо отметить, что в течение 2022 года региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза проводилась системная работа, направленная на правовое обеспечение трудовых прав педагогических работников, призванных на военную службу по мобилизации в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Кроме того, в течение отчетного периода правовые инспекторы труда Профсоюза, юристы (иные специалисты по правовой работе), внештатные правовые инспекторы труда Профсоюза держали на постоянном контроле вопросы, связанные с начислением выплат денежного вознаграждения за классное руководство в размере 5000 рублей, недопустимостью возложения на педагогических работников общеобразовательных организаций работы, не предусмотренной частями 6 и 9 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в том числе связанной с подготовкой документов, не включенных в Перечни документации, подготавливаемой педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, утвержденные Приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582.

2. Кадровое обеспечение правозащитной работы

Общее количество правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организациях Профсоюза в 2022 году составляет **164 человека** (в 2021 году – 167 человек).

Общее количество правовых инспекторов труда, штатных юристов в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организациях Профсоюза за 2019-2022 годы



Количество правовых (главных правовых) инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных специалистов по правовой работе) **в аппаратах региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2022 году составило 98 человек** (в 2021 году – 99 человек).

Количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза и юристов **в аппаратах территориальных организаций Профсоюза** (районные, городские и другие на уровне муниципальных образований) **в 2022 году составило 63 человека** (в 2021 году – 60 человек). Из них 41 – правовые инспекторы труда Профсоюза, 22 – иные юристы (специалисты по правовой работе) в аппаратах территориальных организаций Профсоюза (в 2021 году этот показатель составил – 39 и 21 соответственно).

Сохраняется положительная тенденция в 11 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, где уже на протяжении нескольких лет правозащитную работу на региональном (межрегиональном) и территориальном уровнях на штатной основе осуществляют более двух правовых инспекторов труда Профсоюза – региональная организация Профсоюза в Республике Татарстан (13), Тамбовская областная организация Профсоюза (7), Краснодарская краевая организация Профсоюза (3), Московская городская организация Профсоюза (5), Ростовская областная организация Профсоюза (3), Саратовская областная организация Профсоюза (4), Свердловская областная организация Профсоюза (3), межрегиональная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области Профсоюза (6), Тульская областная организация Профсоюза (3), Дагестанская республиканская организация Профсоюза (3), Курская областная организация Профсоюза (3).

В 2022 году количество штатных правовых инспекторов труда Профсоюза (иных специалистов по правовой работе) в аппаратах первичных профсоюзных

организаций составило 3 человека, что по сравнению с 2021 годом меньше на 5 правовых инспекторов труда Профсоюза.

По данным за 2022 год в штате 9 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отсутствуют правовые инспекторы труда Профсоюза и иные юристы (Калининградская область, Кабардино-Балкарская Республика, Камчатский край, Республика Карелия, Томская область, Сахалинская область, Республика Тыва, Еврейская автономная область, Магаданская область). Кроме того, в Калининградской областной организации Профсоюза и Томской областной организации Профсоюза с 2022 года отсутствуют в штате правовые инспекторы труда Профсоюза и иные специалисты по правовой работе.

Численность внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в 2022 году составила 3 862 человека (в 2021 году – 3 744).

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что увеличение численности внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза по сравнению с 2021 годом связано с количественными и качественными кадровыми изменениями. Качественные изменения заключаются в том, что в отчетном периоде расширились сферы применения оперативного обмена информацией и дистанционного способа получения адресных юридических консультаций посредством использования современных средств коммуникации, таких как электронная почта и мобильные мессенджеры, что позволяет привлекать к правозащитной и кадровой работе больше специалистов, имеющих практический опыт.

В целом анализ отчетов показывает, что **количество штатных правовых инспекторов труда, юристов Профсоюза и внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза остается стабильным**, однако, в аппаратах первичных профсоюзных организаций численность правовых инспекторов труда Профсоюза уменьшается.

Поскольку правозащитная работа является одним из основных видов деятельности Профсоюза в целом, региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза следует **продолжать предпринимать меры не только по сохранению, но и увеличению численности штатных и внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза (юристов, иных специалистов по правовой работе) для обеспечения наиболее эффективной правозащитной деятельности организаций Профсоюза и Профсоюза.**

3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

В 2022 году правозащитная деятельность организаций Профсоюза на всех уровнях профсоюзной структуры в рамках осуществления профсоюзного контроля в отчётном году продолжила свою работу по внедрению новых форм и методов работы по всем направлениям деятельности организаций Профсоюза.

В отчётном 2022 году востребованными формами осуществления профсоюзного контроля продолжили оставаться выездные контрольные мероприятия и осуществление проверок с использованием электронного документооборота. В числе прочих форм применялись следующие методы:

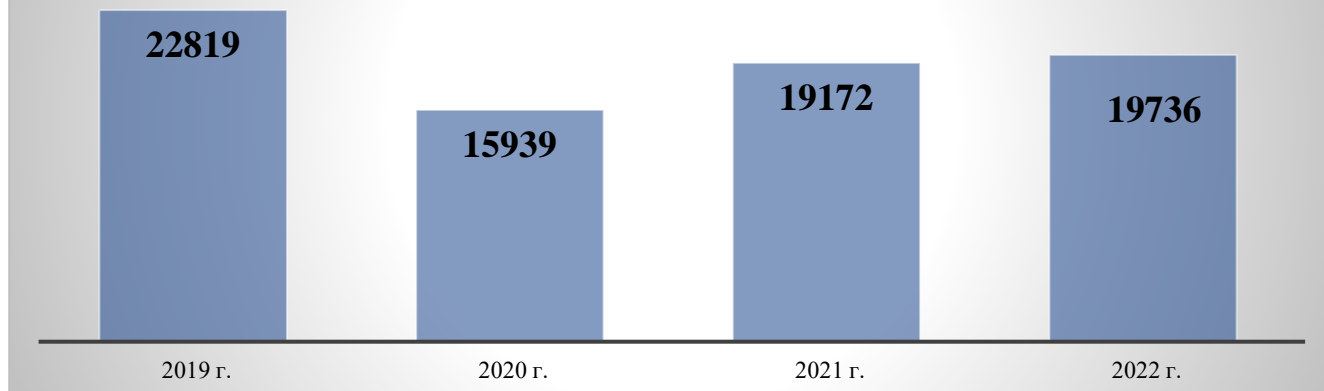
- проведение онлайн - мониторингов и анкетирования;
- интернет-анкетирование на официальных страницах в социальных сетях, на сайтах организаций Профсоюза;
- экспертные обследования и аудит;
- выездные консультации работодателей.

Правозащитная деятельность осуществлялась в отчётном периоде по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства в рамках социального партнёрства в сфере труда во взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования, органами по труду и охране труда, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции при проведении проверок трудового законодательства;
- участие совместно с департаментами образования и управлениями образования в мероприятиях, направленных на повышение социально-экономического уровня жизни работников образования.

По информации, содержащейся в отчётах о правозащитной работе за 2022 год, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием правовых инспекторов труда Профсоюза **в 2022 году** было проведено **19 736** комплексных и тематических проверок работодателей (**в 2021 году – 19 172**).

**Количество комплексных и тематических проверок
работодателей за 2019-2022 годы**



Проверки проводились в целях реализации задач, определенных в Приоритетных направлениях деятельности Профсоюза на 2020-2025 годы (утв. Постановлением VIII Съезда Профсоюза от 14 октября 2020 года № 8-12), а также в соответствии с Порядком проведения правовыми инспекторами труда Профсоюза проверок соблюдения работодателями в системе образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 09.12.2015 № 3-3).

Проверки за соблюдением норм трудового законодательства проводились во всех организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также в отделах образования, кадровых службах, централизованных бухгалтериях с привлечением специалистов органов, осуществляющих управление в сфере образования, органами по труду, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции.

В 2022 году общее число проведенных проверок незначительно увеличилось по сравнению с предыдущим годом, что обусловлено применением в большинстве профсоюзных организаций практики проведения проверок трудового законодательства с использованием информационных технологий.

Как и в предыдущие отчётные периоды основной задачей при проведении проверок являлось оказание методической помощи и построение конструктивной совместной работы в целях своевременного выявления и устранения нарушений норм трудового законодательства.

Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства при проведении контрольных мероприятий региональные (межрегиональные) организации Профсоюза основывают на таком немаловажном принципе, как превентивная направленность (когда в качестве

приоритетных мер должны осуществляться меры по устранению причин возникновения рисков причинения вреда и профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений обязательных требований).

Выбор профилактической направленности проведения контроля за соблюдением трудового законодательства в качестве приоритетного направления деятельности при проведении проверок работодателей способствует реальному повышению результативности и эффективности общественного контроля.

Правозащитный эффект от проводимых проверочных мероприятий, в первую очередь, обусловлен активной работой внештатных правовых инспекторов труда, председателей первичных профсоюзных организаций; увеличением практики представления и рассмотрения информации о результатах проверок, проводимых совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, а также выявлением нарушений и предложениями об их устранении, а также расширением практики проведения совместных обсуждений и своевременным решением проблемных вопросов с руководителями образовательных организаций, регулярным проведением совместных обучающих мероприятий и консультаций.

В отчётном 2022 году комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений; выполнения требований, предусмотренных статьёй 331 Трудового кодекса Российской Федерации, предъявляемых к педагогическим работникам, соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); условиям труда на рабочем месте, оплаты и нормирования труда; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также своевременностью и правильностью выплат денежного вознаграждения за классное руководство.

В 2022 году в ходе проведения проверок региональными организациями Профсоюза продолжались исследоваться вопросы установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, перехода на электронные трудовые книжки, сохранения занятости работников старше 65-ти лет, профессиональной подготовки, переподготовки, аттестацией педагогических работников, порядка начисления доплат и надбавок техперсоналу, охраны труда, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

Наиболее распространёнными исследуемыми вопросами при проведении проверок в отчётном периоде являлись:

- начисление заработной платы с учётом требований статьи 133 ТК РФ и Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2017 года № 38-П, от 28 июня 2018 года № 26-П, от 11 апреля 2019 года № 17-П и от 16 декабря 2019 года № 40-П;

- начисление месячной заработной платы работникам, отработавшим норму рабочего времени, не ниже установленного МРОТ;

- приведение локальной нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства (внесение изменений в связи с введением электронных трудовых книжек; установление федеральной выплаты за осуществление функций классного руководителя и другое);

- сохранение и предоставление в полном объёме меры социальной поддержки по компенсации расходов на оплату стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);

- аттестация педагогических работников;

- наличие в трудовом договоре (дополнительных соглашениях) работников записи об объёме учебной нагрузки (педагогической работы);

- проверка случаев необоснованного уменьшения учебной нагрузки без согласия учителя (преподавателя) по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, групп, классов (классов-комплектов);

- предоставление учебной нагрузки лицам, выполняющим её наряду с основной работой (совместительство, совмещение);

- проверка фактов нарушения нормы педагогической работы воспитателей, работающих с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Снятие ограничительных мер, связанных с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, позволило провести **в 2022 году 7 687 комплексных проверок** работодателей по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2021 году – 6 599). Увеличение количественного показателя проведенных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза комплексных проверок свидетельствует о понимании социальными партнерами Профсоюза важности проведения профсоюзных контрольных мероприятий в целях своевременного выявления и устранения нарушений трудового законодательства без привлечения контрольно-надзорных органов и применения штрафных санкций к работодателям.

Так, например, **Приморской краевой организацией Профсоюза** проведено 242 комплексных проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и

иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Из 242 комплексных проверок – 4 проведены главным правовым инспектором труда Приморской краевой организации Профсоюза, 238 комплексных проверок проведено на территории Приморского края в ходе проверки готовности образовательных организаций к новому учебному году, в ходе которых совместно с работниками муниципальных управлений образования и иными контрольными и надзорными органами было проверено в числе иных вопросов укомплектованность образовательных организаций педагогическими работниками, наличие локальных нормативных актов и их соответствие требованиям трудового законодательства, ознакомлены ли работники с ними при приеме на работе, созданы ли для работников и учащихся здоровые и безопасные условия труда и отдыха, приема пищи, контролируется и соблюдается ли работодателем периодичность прохождения работниками обязательного медицинского осмотра, проводится ли обучение и проверка знаний и навыков в области охраны труда и другие вопросы. Имеющиеся замечания были доведены до сведения руководителей образовательных учреждений, проконтролировано устранение выявленных нарушений.

Кировской областной организацией Профсоюза в отчетном году проводились проверки соблюдения трудового законодательства в рамках комплексных дистанционных проверок. Так, в 2022 году, в рамках контроля за соблюдением законодательства по обращению членов Профсоюза рассмотрены и решены в пользу членов Профсоюза, ситуации связанные с:

- уменьшением выплат за классное руководство в образовательных организациях профессионального образования, работникам, осуществляющих дополнительные функции по классному руководству возвращены более 150 тысяч рублей;

- выплатой неполной компенсации за неиспользованный отпуск работникам, увольняющимся по собственному желанию для перерасчета пенсии, для более чем 300 работников компенсация за неиспользованный отпуск рассчитывалась по общему правилу пропорционально отработанному времени, поскольку работники в текущем году отработали менее 11 месяцев, тем самым, работодателями не учитывались положения актов социального партнерства федерального и регионального уровней, заключенных Профсоюзом с органами власти. Благодаря вмешательству Профсоюза работникам возвращено более 1 млн. рублей. В рамках комплексных дистанционных проверок с применением проверочных листов прошли проверки в образовательных организациях Котельничского района и города Котельнич, Зуевского и Орловского районов.

Всего за отчётный год **Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** проведено 417 комплексных проверки соблюдения работодателями трудового законодательства. Значительное увеличение количества проведенных

проверок связано с необходимостью устранения недостатков и нарушений, имеющих в оплате труда работников из-за несовершенства действующих систем оплаты труда, низких размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников (около 40-50%), что приводит к стиранию границ в оплате труда специалистов (основного персонала) и работников, выполняющих вспомогательные виды работ.

Красноярской краевой организацией Профсоюза в 2022 году проведено 458 комплексных проверок работодателей. Основной задачей при проведении проверок являлось оказание методической и практической помощи представителям работников и работодателей, а также построение конструктивной совместной работы в целях своевременного выявления и устранения нарушений трудового законодательства. Комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах. Контрольные мероприятия носили обучающий и превентивный характер и были направлены, прежде всего, на предупреждение и профилактику нарушений трудового законодательства.

Из отчётов территориальных организаций Профсоюза Красноярского края следует, что по итогам проведения проверок руководителям образовательных организаций выдавались представления, справки и акты. Вопросы об устранении нарушений находились на контроле организаций Профсоюза до получения от руководителей отчетов о проведенных мероприятиях. В некоторых случаях при обнаружении серьезных нарушений итоговые документы проверок (справки, представления) направлялись в органы, осуществляющие управление в сфере образования с рекомендациями проведения контроля и оказания организациям методической помощи. Итоги проведения комплексных проверок обсуждались на заседаниях выборных органов организаций Профсоюза.

В отчетном году региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили практику проведения **тематических проверок** как на региональном, так и на территориальном уровнях на самые актуальные тематики. В 2022 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **было проведено 4 996 тематических региональных проверок (в 2021 году - 5 826), а также 6 855 тематических территориальных проверки (в 2021 году – 6 157).**

При проведении проверок особое внимание обращалось на:

- соответствие трудовых договоров требованиям законодательства Российской Федерации;
- соблюдение соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, внесению в них изменений, пролонгации сроков действия, а также согласованию (учету мнения) представителями работников;

- соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятию локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов.

В процессе профсоюзного контроля внимание также акцентировалось на следующих факторах:

- правильность и своевременность выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций среднего профессионального образования за выполнение функций классного руководителя;

- безосновательное снижение или лишение выплат работников за нарушения режима работы в дистанционном режиме и прочее.

Тематика профсоюзных тематических региональных (межрегиональных) проверок в отчетном 2022 году охватывала широкий спектр вопросов по:

- оплате труда педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений;

- выполнению сторонами обязательств коллективного договора;

- соблюдению трудового законодательства при распределении учебной нагрузки педагогических работников;

- соблюдению трудового законодательства при предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков работникам образовательных организаций;

- соблюдению работодателями требований региональных отраслевых соглашений;

- соблюдению процедуры учета мнения профсоюзного комитета (согласования) в ходе принятия локальных нормативных актов;

- соблюдению установления и распределения выплат стимулирующего характера;

- выплатам ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство);

- соблюдению трудового законодательства при предоставлении отпуска педагогическим работникам, работающим с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

- соблюдению организационных уставных норм в деятельности выборных органов первичной профсоюзной организации и другие.

Так, **Забайкальской краевой организацией Профсоюза** во II - ом полугодии 2022 года была проведена проверка на тему *«Соответствие наименований должностей педагогических работников, работающих в образовательных организациях Забайкальского края номенклатуре должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.22 № 225) и Списка должностей (утвержденного*

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 781)», в которой приняли участие 12 районов Забайкальского края. Проверки были проведены в 110 образовательных организациях, в которых имеются первичные профсоюзные организации

(из них: 71 организация общего образования, 24 дошкольных образовательных организаций, 13 учреждений дополнительного образования и 2 организации среднего профессионального образования), в отношении педагогических работников, которым до назначения досрочной страховой пенсию по старости в связи с педагогической деятельностью осталось от 5 до 3 лет. В отношении 878 работников-членов Профсоюза проверены трудовые договоры, дополнительные соглашения к ним, штатные расписания, тарификационные списки, трудовые книжки. По результатам проверок выявлено 25 нарушений. Большая часть нарушений была устранена в ходе проверок, в связи с чем, представления выписаны не были.

В 2022 году **Самарской областной организацией Профсоюза** была проведена региональная профсоюзная тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства при начислении заработной платы работникам образовательных организаций»*. Для проведения данной проверки были разработаны порядок проведения, вопросы тематической проверки, информация по соблюдению Федерального закона «О персональных данных». В сентябре 2022 года были подведены итоги указанной проверки. Проверки проводились совместно с централизованными бухгалтериями и бухгалтерами организаций, количество проверенных образовательных организаций составило 339.

В единые сроки с 11 апреля по 20 мая 2022 года **Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** проведена тематическая региональная проверка образовательных организаций *«О соблюдении законодательства по оплате труда педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций»*. Целью проверки являлось выявление нарушений трудового законодательства по оплате труда педагогических работников, условий отраслевых соглашений, коллективных договоров, действующих в организациях положений о системах оплаты труда, а также проверка правильности начисления заработной платы педагогическим работникам с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 07.12.2017 № 38-П, от 28.06.2018 № 26-П, от 11.04.2019 № 17-П и от 16.12.2019 № 40-П, а также требований Правительства Российской Федерации к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций.

Проверка проходила в два этапа:

- проверка соответствия Примерного отраслевого положения «Об оплате труда в муниципальных бюджетных образовательных организациях» законодательству и условиям отраслевых соглашений.

- проверка соответствия законодательству оплаты труда педагогических работников. На данном этапе проверки были рассмотрены локальные нормативные акты организаций и документы, содержащие персональные данные работников (трудовые договоры, дополнительные соглашения к ним, личные дела, расчетные листки по заработной плате и другое).

Участие в региональной тематической проверке приняли 20 из 25 территориальных организаций Профсоюза (80% от их общего числа), 63 внештатных правовых инспектора труда Профсоюза, проверено 144 общеобразовательных организации.

Калужской областной организацией Профсоюза была проведена региональная тематическая проверка *«Соблюдение трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов по вопросам установления и распределения выплат стимулирующего характера в образовательных организациях Калужской области»* с 25 апреля по 20 мая 2022 года.

В помощь территориальным организациям по проведению проверки областным комитетом был разработан информационный бюллетень (пошаговая инструкция), в котором представлены нормативная база трудового законодательства Российской Федерации, перечень необходимых к проверке локальных нормативных актов, образцы документов для заполнения и вопросы проверки. Результаты тематической проверки рассмотрены на заседании областного комитета, на основании постановления которого были разработаны и направлены соответствующие рекомендации для изучения и оказания необходимой юридической помощи работодателям - социальным партнерам Профсоюза. Основная цель проведения проверки - выявление, предупреждение и устранение нарушений работодателями трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы распределения выплат стимулирующего характера работникам образовательных организаций. Правовыми инспекторами труда Профсоюза проверено 82 организации в Калужской области (охват более 3 000 тысяч работающих, более 1700 членов Профсоюза), направлено 72 акта, 35 представлений, 21 пояснительная записка по итогам проверок, а также примеры положений об оплате труда в проверяемых организациях. При проверке локальных нормативных актов по оплате труда обнаружены нарушения условий и оснований (критериев) по оплате труда.

Так, во многих положениях встречаются такие параметры, как «активное участие в образовательном процессе», «за сложность и напряженность», «за качество и выполнение обязанностей» и прочее. Вызывают сомнения критерии: «качество календарно – тематического планирования» «оснащённость урока техническими средствами обучения и наглядными пособиями». Таким образом, локально-

нормативные акты требуют более тщательного подхода к разработке показателей и соответствующих норм и критериев оплаты труда.

В 2022 году **Курской областной организацией Профсоюза** в период с 28 ноября по 26 декабря 2022 года проведена региональная профсоюзная тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства в вопросах оплаты труда. Распределение стимулирующих выплат, порядок и условия выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство)»*. В период проведения региональной профсоюзной тематической проверки изучена работа 167 образовательных организаций (дошкольного образования - 42, общего образования - 106, дополнительного образования - 14, среднего профессионального образования - 5), из них 112 - совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования. Региональная профсоюзная тематическая проверка показала, что работодателями в целом соблюдается трудовое законодательство в вопросах оплаты труда, размеры и условия оплаты труда работников соответствуют занимаемой должности, не выявлено фактов задержки выплаты заработной платы работникам, а также незаконных удержаний из заработной платы. Процедура установления выплат стимулирующего характера, как правило, не нарушается и осуществляется в соответствии с положениями об оплате труда, положениями об установлении стимулирующих выплат, коллективными договорами. Во всех проверенных образовательных организациях созданы и работают комиссии по распределению стимулирующих выплат. В подавляющем большинстве организаций соблюдается процедура учета мнения выборного профсоюзного органа, гласности и открытости. Не нарушаются условия выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство).

Московской городской организацией Профсоюза в период с 26 сентября по 20 ноября 2022 года в 45 образовательных организациях (из них: 42 - в школах, 3 - в колледжах) была проведена региональная тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по отдельным вопросам осуществления оплаты труда, в том числе с участием выборного профсоюзного органа первичной профсоюзной организации»*.

Проверка осуществлялась камерально, силами внештатных правовых инспекторов труда МГО Профсоюза с привлечением председателей территориальных и первичных профсоюзных организаций.

В ходе региональной тематической проверки проверялись положения об оплате труда и иные локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда, размещенные на официальных сайтах образовательных организаций.

Результаты проверки частично подтвердили факты нарушения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам

оплаты труда работников. Согласно представленной территориальными организациями МГО Профсоюза информации не выявлено нарушений в 9 из 45 образовательных организациях.

В ходе проверки изучались следующие вопросы:

- соответствие наименований выплат в образовательной организации Справочнику видов выплат по оплате труда, социальных выплат и гарантий в государственных учреждениях, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы (далее – ДОНМ);
- соответствие наименования должностей работников в образовательной организации Справочнику должностей работников учреждений, подведомственных ДОНМ;
- участие первичной профсоюзной организации в работе по приведению положений коллективного договора, локальных нормативных актов;
- соблюдение порядка учета мнения (согласования) профсоюзного комитета при принятии положения об оплате труда;
- формирование заработной платы педагогических работников в соответствии с отраслевой системой оплаты труда, принятой в Москве;
- результаты проверки отсутствия дискриминации оплаты труда при оплате часов по предметам (дисциплинам), предусматривающим деление на подгруппы;
- сохранение установленных условий оплаты труда в течение учебного года;
- применение порядка определения и условия назначения стимулирующих выплат;
- перечень критериев и показателей работы с указанием размера стимулирующей выплаты в разрезе наименований всех должностей, установленных в штатном расписании образовательной организации;
- случаи замены дисциплинарного взыскания депремированием и др.

Всего по результатам региональной тематической проверки было выдано 31 представление (общее количество нарушений - 235).

Вместе с тем, следует отметить, что в ходе проверки были исследованы не только вопросы в рамках тематической проверки, но и содержание локальных нормативных актов, регулирующих вопросы оплаты труда, в целом. Такой подробный анализ документов позволил выявить не только дополнительные нарушения, не заявленные в рамках проверки, но и обратить внимание работодателей на неточность и некорректность отдельных формулировок, технических ошибок, дублирующую информацию, несоответствия отдельных пунктов положения об оплате труда между собой.

Волгоградской областной организацией Профсоюза проведена региональная тематическая проверка по теме *«Соблюдение законодательства Российской Федерации при установлении, распределении и изменении учебной нагрузки*

педагогических работников образовательных организаций» в образовательных организациях, расположенных на территории Волгоградской области. Основной целью тематической проверки был анализ локальных нормативных документов и коллективных договоров образовательных организаций в контексте изменений законодательства Российской Федерации, в части выполнения нормативных требований статей 72, 74, 333 Трудового кодекса Российской Федерации, Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре». В помощь территориальным организациям Профсоюза, входящим в структуру Волгоградской областной организации Профсоюза по проведению проверки, областной комитет разработал пошаговую инструкцию, в которой были представлены нормативная база законодательства Российской Федерации, перечень необходимых к проверке локальных нормативных актов, образцы приказов, иные документы для образовательных организаций.

Проверка проводилась председателями территориальных и первичных организаций Профсоюза, внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза в 52 образовательных организациях (в 32 общеобразовательных организациях, 14 дошкольных образовательных организациях, 6 организациях дополнительного образования), всего в ходе проверки были рассмотрены трудовые договоры, соглашения, приказы в отношении 1 810 педагогических работников образовательных организаций.

Анализ результатов тематической проверки показал, что в проверенных организациях отрасли образования Волгоградской области наиболее часто работодателями допускаются следующие виды нарушений в отношении установления, оформления и оплаты педагогической нагрузки: отсутствует уведомление работников об изменении учебной нагрузки, либо существенно нарушается срок уведомления, установленный законодательством (в уведомлениях работодателей не указываются конкретные условия изменения договоров в части установления учебной нагрузки) – 78% проверенных договоров; отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам с педагогическими работниками при установлении конкретного размера педагогической (учебной) нагрузки в текущем учебном году (период проверки), либо существенно нарушен срок подписания дополнительных соглашений к трудовым договорам, меняющим условия определённые сторонами в указанной части – 56% от проверенных и прочее.

По итогам проверки работодателям были выписаны 5 представлений об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства (в из них в дошкольных образовательных организациях – 1; в общеобразовательных – 2, в

организациях дополнительного образования - 2), в остальных случаях были составлены акты по результатам проверок, так как направление представлений работодателям не потребовалось, в связи с тем, что выявленные нарушения были немедленно устранены, содержание локальных нормативных актов образовательных организаций, регулирующих вопросы педагогической нагрузки, режима рабочего времени и начисления и выплаты заработной платы приведены в соответствие с действующим законодательством.

Белгородской областной организацией Профсоюза также проведена областная тематическая профсоюзная проверка на тему *«Соблюдение трудового законодательства при распределении учебной нагрузки педагогических работников»* с 14 марта по 10 апреля 2022 года.

Областной профсоюзной проверкой были охвачены 190 организаций, что составляет 17,2 % от всех организаций, входящих в состав региональной организации Профсоюза. В ходе проверки было выявлено 301 нарушение, из них в организациях общего образования – 266, в организациях дополнительного образования – 35. Общее число выданных представлений об устранении выявленных нарушений составило 41 документ. Проверка показала, что при распределении учебной нагрузки в большинстве проверенных учреждений работодателем осуществляется процедура учета мнения первичной профсоюзной организации. Вместе с тем, в ходе проверки было выявлено 48 эпизодов нарушений при принятии локальных нормативных актов. Также проверка выявила нарушения работодателем статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, а также пункта 1.4. Порядка определения учебной нагрузки педагогическим работникам, оговариваемой в трудовом договоре определения учебной нагрузки, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601, которое заключается в отсутствии установленной нагрузки оговариваемой в трудовом договоре. В большинстве территорий был выявлен факт отсутствия согласий работников на уменьшение или увеличение нагрузки по сравнению с предыдущим учебным годом.

Итоги проверки показали об имеющихся пробелах в знании действующего законодательства участников трудовых отношений, а также председателей первичных профсоюзных организаций. Наблюдается формальный подход работодателей к процедуре установления/изменения нагрузки педагогическим работникам, не соблюдение всех документарных стадий в нарушение трудового законодательства.

Чувашской республиканской организацией Профсоюза в 2022 году были проведены 2 республиканские тематические проверки по темам *«Учет мнения выборного органа первичной профсоюзной организации работодателем в установленных трудовым законодательством случаях»* и *«Соблюдение права педагогических работников дошкольных образовательных организаций,*

работающих с детьми ОВЗ, на удлинённый оплачиваемый отпуск в количестве 56 календарных дней».

Целью проверки *«Учет мнения выборного органа первичной профсоюзной организации работодателем в установленных трудовым законодательством случаях»* являлась проверка взаимодействия работодателей и первичных профсоюзных организаций при принятии локальных нормативных актов, регулирующих условия труда, утверждении графиков отпусков, тарификаций, а также активизация выборных профсоюзных органов первичных профсоюзных организаций в регулировании условий труда. Главным вопросом проверки был вопрос действительного (реального) рассмотрения профсоюзными комитетами вопросов принятия локальных нормативных актов; утверждения графиков сменности, работы, расписания занятий, графиков отпусков, тарификационных списков, и выработки предложений и замечаний с отражением их в протоколах, а не формального согласования этих вопросов одним председателем своей подписью на титульном листе принимаемого работодателем документа.

Проверка показала, что в Чувашской Республике в половине из проверенных организаций председатели первичных профсоюзных организаций единолично представляют мнение профкомов при согласовании (учете мнения) выборного профсоюзного органа первичной организации, не обсуждая его (мнение) на заседании профсоюзных комитетов.

В ходе проводимой проверки *«Соблюдение права педагогических работников дошкольных образовательных организаций, работающих с детьми ОВЗ, на удлинённый оплачиваемый отпуск в количестве 56 календарных дней»* были изучены вопросы, связанные с пребыванием в детских садах обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (наличие заключения соответствующей комиссии о создании специальных условий обучения по адаптированной программе, создания групп комбинированной направленности совместного обучения здоровых детей и детей с ОВЗ и продолжительности очередного удлинённого оплачиваемого отпуска педагогических работников, работающих с детьми с ОВЗ). Целью проверки было выяснение реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2015 № 466 «О ежегодных основных удлинённых оплачиваемых отпусках», согласно которому продолжительность отпусков педагогических работников дошкольных образовательных организаций составляет 42 календарных дня, а педагогических работников, работающих с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и (или) лицами, нуждающимися в длительном лечении продолжительность отпуска - 56 календарных дней. Всего по республике было проверено 67 образовательных организаций: 5 средних общеобразовательных учреждений, 62 дошкольных образовательных учреждений в 24 муниципалитетах. Проверка показала, что в детских садах и дошкольных группах школ совместное

обучение здоровых детей и детей с ОВЗ, как правило, производится в группах общеразвивающей направленности, группы комбинированной направленности не создаются, что не соответствует приказу Минпросвещения России от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования» и отраслевому соглашению.

Также **Ставропольской краевой организацией Профсоюза** в период с 01 июня по 01 октября 2022 года проведена краевая тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства при предоставлении отпуска педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций и организаций дополнительного образования, работающим с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья»*.

Основной целью проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регулирующих вопросы предоставления отпуска педагогическим работникам дошкольных организаций и организаций дополнительного образования детей, работающим с обучающимися с ОВЗ.

Всего проверено 372 образовательные организации (338 дошкольные и 34 дополнительного образования), что составило около 50 % численности дошкольных и учреждений дополнительного образования края, в которых имеются первичные профсоюзные организации. В оставшихся образовательных организациях на момент проведения проверки обучающихся с ОВЗ не было. Однако, и в локальных актах указанных образовательных организаций было рекомендовано закрепить нормы о продолжительности отпуска 56 календарных дней.

В период с 15 августа по 25 августа 2022 года в **Саратовской области** проводилась тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудовых прав работников организаций, работающих с детьми с ОВЗ»*.

Всего проверено 61 образовательная организация, из них 55 - с органами управления образования, 2 - с прокуратурой.

Проверкой установлено, что единого подхода в установлении заработной платы для работников, работающих с детьми с ОВЗ, не выработано. Проблема заключается в том, что постановлением Правительства Саратовской области №254-П от 16.06.2008 года, установлен коэффициент 1,2 к заработной плате учителям общеобразовательных организаций за обучение детей по адаптированной образовательной программе, а норматив установлен только для коррекционных классов Законом Саратовской области №216-ЗСО. Поэтому в каждой организации принимались свои решения.

Проверка также выявила, что в дошкольных образовательных учреждениях не предоставляются отпуска в количестве 56 календарных дней педагогам, работающим

с детьми с ОВЗ, что является нарушением подраздела IV раздела I Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2015 № 466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках». В результате проведенной проверки работодатели предоставили удлиненные отпуска работникам, работающим с детьми с ОВЗ.

Также в период с 10 октября по 10 ноября 2022 года в **Вологодской области** была проведена региональная тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства при процедуре учета мнения профсоюзного комитета (согласования) в ходе принятия локальных нормативных актов»*.

Проверке подлежали все типы образовательных организаций области. В перечень обязательных локальных нормативных актов образовательной организации, подлежащих проверке, были включены:

- положения об оплате труда, о распределении стимулирующих выплат;
- положения и приказы об экспертной комиссии;
- приказы о распределении учебной нагрузки;
- положение о классном руководстве;
- график прохождения педагогическим работниками аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности;
- график отпусков и др.

Дополнительно проверялись протоколы заседаний профсоюзного комитета о согласовании представлений, характеризующих профессиональную деятельность педагогических работников, имеющих награды, которые руководитель в силу пункта 8.12. Отраслевого соглашения по государственным организациям сферы образования Вологодской области на 2022 - 2024 годы обязан согласовывать с профсоюзным комитетом. Проверка показала, что в настоящее время требуется усиление профсоюзного контроля при принятии локальных нормативных актов или внесения изменения в них.

В **Мурманской области** с 4 апреля по 6 мая 2022 года проводилась региональная тематическая проверка по теме *«Реализация права работников организаций системы образования Мурманской области на ежегодный оплачиваемый отпуск и соблюдению требований трудового законодательства при составлении и оформлении графиков отпусков»*.

Региональная тематическая проверка проводилась с участием внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза (председателей городских и районных профсоюзных организаций), председателей первичных профсоюзных организаций, юриста и технического инспектора труда Мурманской областной организации Профсоюза. В рамках региональной тематической проверки было проверено 76 образовательных организаций.

Во всех проверенных образовательных организациях продолжительность отпуска соответствует требованиям действующего законодательства, график отпусков утвержден работодателем не позднее чем за две недели до наступления календарного года.

В 2022 году в образовательных организациях **Брянской области** была проведена региональная профсоюзная тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства при предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков работникам образовательных организаций»*.

В проверке приняли участие главный правовой инспектор труда областной организации, внештатные правовые инспекторы труда совместно с территориальными организациями, первичными профсоюзными организациями, входящими в реестр областной организации, в том числе с участием органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования. По итогам проведенной проверки работодателям (организациям) были направлены рекомендации об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе представлений по форме № 1-ПИ.

Региональной организацией Профсоюза в Республике Татарстан с 19 сентября по 19 октября 2022 года проведена проверка в образовательных организациях муниципальных районов Республики Татарстан на единую тему *«О выполнении сторонами обязательств коллективного договора образовательной организации как защита социальных, трудовых, профессиональных прав и интересов членов Профсоюза»*.

Проверка проведена по единому «Вопроснику ОТП-2022», разработанному главным правовым инспектором труда региональной организации Профсоюза в Республике Татарстан, который был направлен каждой территориальной организации Профсоюза.

В ходе проверки были проверено 477 образовательных организаций, из них: 208 - школ, 236 - дошкольных образовательных организаций, 32 - учреждения дополнительного образования детей, 1 – колледж. Итоговая информация территориальными организациями представлялась с приложением материалов проверки в виде обезличенных расчетных листков заработной платы, трудовых договоров, дополнительных соглашений.

Владимирской областной организацией Профсоюза была проведена проверка по теме *«Соблюдение работодателем требований регионального отраслевого соглашения»*.

Перед объявлением проверки был проведен обучающий семинар для внештатных правовых инспекторов труда по методике проведения данной проверки, а также подготовлен перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки.

В период с 15 сентября по 31 октября 2022 года внештатными правовыми инспекторами труда были проверены 67 образовательных организаций, в том числе: 37 - общеобразовательных школ; 22 - дошкольных организации, 6 - организаций дополнительного образования, 2 - организации профессионального образования (колледжи). При определении объектов проверки предпочтение отдавалось образовательным организациям с невысоким процентом профсоюзного членства.

В связи с участвовавшими случаями отказа Пенсионного фонда России по включению в специальный страховой стаж педагогических работников периодов работы из-за отсутствия на их индивидуальном лицевом счете кода выслуги лет, в отчетном периоде **Астраханской областной организацией Профсоюза** была проведена региональная тематическая проверка по теме *«Правильность отражения работодателем сведений на индивидуальных лицевых счетах педагогических работников и предоставлении таких сведений в пенсионные органы»*.

Проверка была проведена в 7-ми образовательных организациях, расположенных в Икрянинском и Приволжском районах Астраханской области. Было выявлено 13 случаев неправильного отражения сведений на индивидуальном лицевом счете работников, без указания кода выслуги лет. По результатам проверки были составлены акты и работодателю было выдано представление о необходимости внести корректировку в индивидуальные лицевые счета работников с указанием кода льготной педагогической деятельности в должности учителя за указанный период.

Липецкой областной организацией Профсоюза проведена региональная проверка по теме *«Соблюдение организационно-уставных норм в деятельности выборных органов первичной профсоюзной организации»* в период с 1 июня по 25 октября 2022 года в 263 первичных профсоюзных организациях, входящих в организационную структуру, 19 территориальных (районных/городских) организаций Профсоюза и в 12 первичных профсоюзных организациях, входящих в реестр областной организации. Во время проверки внештатными правовыми инспекторами труда проведён анализ материалов отчётно-выборных собраний, протоколов выборных органов первичных профсоюзных организаций (собраний, комитетов, контрольно-ревизионных комиссий и другие). Установлено, что правила оформления протоколов соблюдаются в 50 % проверенных первичных профсоюзных организациях. Однако в большинстве первичных профсоюзных организаций (более чем 75%) не оформляются документы проверок контрольно-ревизионной комиссии (не составляются акты, не оформляются протоколы контрольно-ревизионных комиссий; в первичных профсоюзных организациях, где есть структурные подразделения в соответствии со структурными подразделениями образовательной организации (филиалы), отсутствуют положения о структурных подразделениях, локальные нормативные акты такие как, регламент работы профсоюзного комитета, также положения о материальной помощи и поощрении членов Профсоюза приняты

с нарушением норм Устава Профсоюза (не утверждались на заседаниях выборных органов).

В отчётном году **Красноярской краевой организацией Профсоюза** проведена региональная профсоюзная тематическая проверка по теме *«Соблюдение трудового законодательства и требований Устава Профсоюза при заключении и изменении трудовых договоров с работниками территориальных, первичных с правами территориальных организаций Профсоюза, обладающих правоспособностью в качестве юридического лица»*.

Основной целью проведения региональной профсоюзной тематической проверки являлось выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и требований Устава Профсоюза при заключении и изменении трудовых договоров с работниками территориальных, первичных, с правами территориальных организаций Профсоюза, обладающих правоспособностью в качестве юридического лица; оказание практической помощи руководителям профсоюзных организаций. Материалы по проведению проверки направлены в организации Профсоюза по электронной почте. В ходе проведения проверки проверены трудовые договоры и трудовые книжки штатных работников профсоюзных организаций. Кроме того, проверены штатные расписания, дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками и другие документы.

В ходе проверки было выявлено 403 нарушения трудового законодательства и требований Устава Профсоюза.

Так, в ходе проверки установлено, что трудовые договоры, заключенные с работниками организаций Профсоюза, не всегда соответствуют требованиям трудового законодательства, а также «Рекомендациям по заключению трудовых договоров с председателями региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза и их заместителями» (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08.06.2021 № 7-4). Следует отметить, что наибольшее количество ошибок связано с отсутствием в трудовых договорах с работниками обязательных условий, предусмотренных частью 2 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, либо их несоответствием законодательству. Например, не регламентированы режим труда и отдыха, отсутствуют условия оплаты труда, не указано место работы и другое. Проверка показала, что при оформлении срочных трудовых договоров вызывают трудности такие обязательные условия, как дата начала работы, срок действия трудового договора и причины, послужившие основанием для его заключения. По результатам проверки выявлены нарушения, связанные с отсутствием в трудовых договорах обязательных сведений в соответствии с частью 1 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации. Отмечены случаи, когда неверно указано или вообще отсутствуют основание, в силу

которого представитель работодателя, подписавший трудовой договор с председателем организации, наделен соответствующими полномочиями. Выявлены нарушения при заключении дополнительных соглашений к трудовым договорам об изменении условий труда. По результатам проверки подготовлена итоговая аналитическая информация, оформлена общая статистическая форма, а также контрольные листы для каждой из проверенных профсоюзных организаций с указанием конкретных нарушений.

По итогам тематических региональных (межрегиональных) проверок региональными организациями Профсоюза проведены консультации с работодателями, оказана правовая, методическая помощь в исправлении выявленных нарушений; учредителям, руководителям отдела образования, работодателям направлены рекомендации об устранении выявленных нарушений или представления об устранении выявленных нарушений.

Наиболее распространёнными темами **территориальных тематических проверок, проведенных в 2022 году, как и прежде оставались следующие вопросы:**

- соблюдение работодателями норм права при предоставлении отпусков;
- соблюдение порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера и оплата труда;
- соблюдение гарантий при направлении работников в служебные командировки;
- соблюдение норм трудового законодательства по охране труда;
- соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций;
- соблюдение руководителями образовательных организаций положений отраслевых соглашений;
- корректность оформления трудовых книжек работников;
- соблюдение трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам;
- соблюдение работодателями правил внутреннего трудового распорядка и прочее.

Так, в период с 28 марта по 04 апреля 2022 году в **Республике Адыгея** Майкопской городской организацией Профсоюза проведена проверка по теме *«Соблюдение работодателями правовых норм при установлении и распределении работникам образовательных организаций в 2021-2022 годы выплат стимулирующего характера (премий) по показателям эффективности трудовой деятельности и премий по итогам работы за определённый период»*.

Проверялось наличие в образовательных организациях документов, подтверждающих соблюдение порядка установления и распределения выплат

стимулирующего характера по показателям эффективности трудовой деятельности и премий по итогам работы за определённый период работникам, наличие рабочих материалов комиссии по распределению стимулирующих выплат и их содержание. Результаты проверки показали, что во всех проверенных образовательных организациях имеются локальные акты, устанавливающие порядок и систему распределения стимулирующих выплат по показателям эффективности трудовой деятельности (положения о распределении стимулирующих выплат (премий) между работниками организации). В положениях об оплате труда всех, проверенных организаций, предусмотрены премиальные выплаты по итогам выполнения работы и по итогам работы за определённый период.

В Белгородской области Красногвардейской районной организацией Профсоюза в апреле 2022 года в 4 учреждениях дополнительного образования и 12 образовательных учреждениях была организована проверка по документарной нагрузке педагогических работников, реализующих программы дополнительного образования. В результате проверки выявлено, что педагогические работники ежемесячно готовят отчеты о реализации программ дополнительного образования, а также о проведении мероприятий плана воспитательной работы, готовят отчеты о занятости обучающихся в каникулярный период. С целью уменьшения документарной нагрузки педагогических работников, комиссией рекомендовано использование социальных сетей, информация на которых и является формой отчета о проведении мероприятий.

Также в отчетном 2022 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза активно применяются такие формы профсоюзного контроля как мониторинги, анкетирования, онлайн-опросы, аудит и другие.

Так, Алтайской краевой организацией Профсоюза в ходе устного опроса выявлен факт отсутствия оплаты педагогическим работникам одного часа внеурочной деятельности с сентября 2022 года «Разговоры о важном».

В результате переговоров председателя районной организации Профсоюза с администрацией района, муниципальным управлением образования оплата произведена, на это затрачено 700 тыс. руб.

Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза в отчетном году проведен первый этап региональной профсоюзной тематической акции «Отпуска и компенсация проезда к месту его использования и обратно – по закону!», в ходе которого в 32 учреждениях проведены контрольные проверки соблюдения законодательства и прав работников при определении продолжительности и сроков предоставления всех видов отпусков.

Срок проведения акции (декабрь 2022 года) связан с периодом работы сторон социального партнерства над графиками отпусков работников на 2023 год, с проведением процедуры согласования работодателями проектов указанного

локального нормативного акта с выборными профсоюзными органами, установленной статьей 123 Трудового кодекса Российской Федерации. Именно в этот период имеется возможность не допустить нарушений прав работников и восстановить права педагогов за прошедшие рабочие периоды.

Также одним из востребованных направлений правозащитной работы в 2022 году остается организация и проведение тематических мониторингов.

В конце июня 2022 года Башкирской республиканской организацией Профсоюза был проведен профсоюзный мониторинг в целях получения объективной информации о сроках трудовых договоров, заключаемых (продляемых) по итогам конкурсов на замещение должностей педагогических работников профессорско-преподавательского состава в вузах Республики Башкортостана и их филиалах, изучения правоприменительной практики, недопущения нарушений трудовых гарантий, профилактики и предупреждения нарушений, в образовательных организациях высшего образования республики и их филиалах. Мониторинг проводился в связи с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15.07.2022 № 32-П.

Проведение мониторинга предусматривало изучение локальных нормативных актов образовательных учреждений, трудовых договоров работников, осуществление консультаций. Мониторинг проводился в электронной форме в срок до 18 ноября 2022 года. Статистические данные формировались автоматически. При внесении данных (информации) в электронную форму мониторинга председатели первичных профсоюзных организаций высшего образования и их филиалов оперировали данными за период с 1 августа по 1 октября 2022 года. Итоги мониторинга рассмотрены на заседании президиума республиканской организации Профсоюза.

В ряде территориальных организаций Профсоюза **во Владимирской области** проводились проверки соблюдения работодателями трудового законодательства с использованием сервиса «Электронный инспектор», размещенного на электронном портале «Онлайнинспекция.рф». Проверки осуществлялись **в форме самоконтроля** руководителями организаций совместно с председателями профсоюзных комитетов. Были проведены проверки по следующим темам: «Проверка соблюдения требований по предоставлению отпуска без сохранения заработной платы»; «Проверка соблюдения требований по предоставлению ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска»; «Проверка по соблюдению требований по предоставлению ежегодного основного оплачиваемого отпуска»; «Проверка выполнения работодателем требований по организации защиты персональных данных работника»; «Проверка прекращения трудовых отношений по инициативе работника»; «Проверка изменения трудового договора по инициативе работодателя»; «Проверка увольнения в связи с сокращением численности и штата»; «Проверка привлечения к дисциплинарной ответственности».

С целью соблюдения трудового законодательства в образовательных организациях в **Калужской области** проводился **мониторинг** исполнения образовательными организациями пункта 3.10 Приказа Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «О утверждении Требований к структуре официального сайта образовательными организациями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации». Мониторинг проводился с целью работы сайтов профсоюзных организаций и обновления (содержания) нормативных правовых документов, в том числе наличие актуальных коллективных договоров и приложений к ним (локальных нормативных актов, например, правил внутреннего трудового распорядка).

Также **Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза** проведены мониторинги по следующим тематикам:

- «О количестве работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, отстраненных из-за отказа от вакцинации от коронавирусной инфекции» (январь и все последующие месяцы совместно с областным министерством образования);
- «Об обеспечении нормативного правового оформления внедрения системы (целевой модели) наставничества и оплаты труда педагогов – наставников» (июнь, совместно с областным министерством образования);
- «О порядке оплаты работы педагогических работников за ведение занятий «Разговоры о важном» с 01.09.2022 года» (октябрь – ноябрь 2022 года.);
- «О количестве педагогических работников, мобилизованных (или добровольцев) для участия в специальной военной операции» (октябрь – ноябрь 2022 года).

Целью мониторингов являлось получение информации для оценки ситуации, сложившейся в образовательных учреждениях, оперативного выявления нарушений законодательства и прав работников, а также определения задач, стоящими перед профсоюзными организациями и органами государственной и муниципальной власти, по правовому сопровождению работы по устранению выявленных нарушений.

В рамках осуществления правозащитной деятельности в 2022 году **Липецкая областная организация Профсоюза** приняла участие в следующих **мониторингах**:

- «Мониторинг по общеобразовательным организациям в муниципальных образованиях на предмет численности обучающихся (студентов), с которыми были заключены трудовые договоры в 2020-2021 годах в период их очного обучения в организациях высшего и среднего профессионального образования, а также продолживших работу в школах на постоянной основе после завершения обучения и получения диплома»;

- «Мониторинг размеров ставок заработной платы/должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера, применяемых в системах оплаты труда педагогических работников в субъектах Российской Федерации»;

- «Первичная профсоюзная организация и пути эффективной профсоюзной деятельности»;

- «Экспресс-опрос по порядку и условиям введения должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями»;

- «Соблюдение трудового законодательства и социальной поддержки работникам, призванным на военную службу по мобилизации и членам их семей».

Тюменской межрегиональной организацией Профсоюза проведен с 30 мая по 16 июня 2022 года **мониторинг** по теме: «Соблюдение трудового законодательства в общеобразовательных учреждениях при оформлении трудовых отношений с педагогическими работниками в лагерях с дневным пребыванием детей в 2022 году» с целью изучения реальной ситуации в образовательных учреждениях этого вопроса.

По итогам проверок установлено, что в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в основном, в каникулярное время при работе в летних оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей педагогические работники выполняют педагогическую (в том числе методическую и организационную) работу, связанную с реализацией образовательной программы, в пределах нормируемой части их педагогической работы (установленного объема учебной нагрузки (педагогической работы), определенной им до начала каникулярного времени, что соответствует пункту 2.3 приказа Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536. Итоги мониторинга подведены на заседании президиума межрегиональной организации Профсоюза 30 июня 2022 года. По результатам мониторинга организована информационная и консультационная работа по соблюдению трудового законодательства в общеобразовательных учреждениях при оформлении трудовых отношений с педагогическими работниками в лагерях с дневным пребыванием детей и по устранению выявленных нарушений прав работников с направлением в территориальные организации Профсоюза соответствующих документов.

Челябинской областной организацией Профсоюза в период с 17 октября по 04 ноября 2022 года проведен региональный **мониторинг** по изучению практики применения Единых рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в образовательных организациях Челябинской области.

Региональный мониторинг на муниципальном уровне проводился силами председателей территориальных и первичных организаций Профсоюза, внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза.

В ряде муниципалитетов Челябинской области были созданы специальные комиссии, в состав которых вошли специалисты муниципальных органов управления образования и члены выборных коллегиальных органов Профсоюза. В ходе мониторинга подверглись экспертизе и проанализированы положения об оплате труда работников образовательных организаций, положения о комиссиях по распределению стимулирующих выплат и протоколы их заседаний, показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников, регламенты распределения стимулирующих выплат, протоколы заседаний выборных органов первичных профсоюзных организаций, табеля учета рабочего времени, формы расчётных листов, графики работы и другое.

В соответствии со статистическими данными мониторинг проведен в 408 образовательных организациях, из которых: 204 организации дошкольного образования, 155 организаций общего образования, 42 организации дополнительного образования детей, 7 профессиональных образовательных организаций.

В соответствии с полученными качественными и количественными результатами, в ходе проведения регионального мониторинга выявлено 74 нарушения норм действующего законодательства в сфере труда и в сфере образования.

В течение 2022 года **региональной организацией Профсоюза в Республике Марий Эл** были проведены поквартальные **профсоюзные аудиты** соблюдения требований законодательства по темам:

- «Соблюдение режима труда и отдыха педагогических и иных работников образовательных организаций»;
- «Соблюдение трудового законодательства педагогических работников в каникулярное время и в период работы в организациях отдыха детей и их оздоровления»;
- «Соблюдение работодателями трудового законодательства при определении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций»;
- «Соблюдение работодателями трудового законодательства при установлении компенсационных выплат работникам, занятым на работах с вредными условиями труда».

Исходя из анализа информации из пояснительных записок, **основной причиной нарушений норм трудового законодательства** можно выделить недостаточный уровень правовой грамотности руководителей образовательных организаций и отсутствие возможности системной работы председателей территориальных и первичных организаций Профсоюза по профилактике нарушений трудового законодательства.

Также следует обратить внимание, что за отчетный период правозащитная деятельность региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза продолжала осуществляться в условиях возрастающих требований к результатам

труда работников, уровню их подготовки и квалификации, реализации Указов Президента Российской Федерации и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, попыток широкого использования в трудовой сфере гражданско-правовых договоров, необоснованного нормирования труда и пересмотра должностных обязанностей работников.

Однако, следует отметить, что в большинстве регионов Российской Федерации своевременно и в полном размере производилась и производится оплата труда работников, а также других выплат, связанных с трудовыми отношениями; своевременно и правильно производится за счёт федерального бюджета выплата денежного вознаграждения за классное руководство; продолжилась работа по совершенствованию систем оплаты труда, не допускались переводы работников на неполное рабочее время и прочее.

В отчетном 2022 году большинство организаций Профсоюза активно продолжали взаимодействовать с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования.

В 2022 году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования проведено **11 265 проверок** (в 2021 году – 10 122), что составляет более 57 % всех проведенных проверок.

В целях обеспечения защиты, соблюдения и предупреждения нарушений трудовых прав работников, а также осуществления эффективного ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в большинстве региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза заключены соглашения о взаимодействии с органами, осуществляющими управление в сфере образования.



Исходя из анализа представленной информации по проведенным в 2022 году проверкам, многие из которых осуществлялись совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, можно сделать вывод об успешном опыте правозащитной работы проведения совместных проверок, как формы, способной влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений, что способствует повышению статуса профсоюзной организации, так как оперативное планирование совместных действий и взаимных консультаций способствует устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.

Как следует из анализа представленных организациями Профсоюза, процент проведенных совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования проверок за последние несколько лет увеличивается.

Так, к примеру, в **Республике Марий Эл** процент проверенных в 2022 году организаций, совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования составил 34,4% от общего количества проверенных организаций.

Как следует из пояснительной записки региональной организации Профсоюза в Республике Марий Эл, данный способ работы позволяет укрепить взаимодействие с социальными партнерами (руководителями, специалистами отделов (управлений) образования) на местах, повышает статус территориальных, первичных организаций Профсоюза, способствует устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.

Согласно пояснительной записке **Забайкальской краевой организации Профсоюза** Агинской территориальной организацией за отчетный период совместно с органами управления образования было проведено 36 комплексных проверок, в которых выявлено 10 нарушений трудового законодательства, в связи с чем, было выписано 4 представления. Все нарушения до конца года были устранены. Так, внештатным правовым инспектором труда Могойтуйской территориальной организации Профсоюза совместно с работниками централизованной бухгалтерии и специалистами управления образования проверены 15 общеобразовательных организаций, 14 дошкольных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования. Выписано 1 представление, выявлено 3 нарушения, которые были устранены в недельный срок.

В **Приморском крае** председателем Михайловской районной организации Профсоюза-внештатным правовым инспектором труда Профсоюза с представителями управления по вопросам образования администрации Михайловского района проведено 6 проверок выполнения норм и требований ведения распорядительной и кадровой документации, устранении недостатков в ведении делопроизводства с целью защиты прав членов Профсоюза при разработке и создании локальных нормативных актов в муниципальных бюджетных общеобразовательных

организациях. Проверки показали, что в сравнении с прошлыми годами в образовательных организациях Михайловского муниципального района более грамотно и в соответствии с требованиями действующего законодательства издаются приказы по личному составу и основной деятельности, ведутся записи в трудовых книжках, заключаются трудовые договоры, разрабатываются, согласовываются и утверждаются должностные инструкции, правил внутреннего трудового распорядка, графики отпусков и прочее.

Как и прежде, региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают **положительную практику совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора.**

В рамках социального партнерства в сфере труда и заключенных региональных отраслевых соглашений с органами прокуратуры в 2022 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза было проведено **286 проверок** (в 2021 году - 245).

Сотрудничество органов прокуратуры и региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза реализовывалось в рамках заключенных соглашений о взаимодействии (например, в Республике Дагестан; Рязанской, Воронежской областных организациях Профсоюза и других).



Например, Кашарская районная организация Профсоюза **Ростовской области** совместно с Прокуратурой Кашарского района проводила проверки правил внутреннего распорядка 12 образовательных учреждений. В результате были выявлены нарушения в виде несоответствия правил внутреннего распорядка федеральному законодательству о труде.

Согласно пояснительной записке **Астраханской областной организации Профсоюза**, в отчетном периоде по запросу прокуратуры Астраханской области, правовой инспектор труда Профсоюза принимала участие в качестве специалиста в

проверке нормативно-правовой базы министерства образования и науки Астраханской области по порядку проведения аттестации педагогических кадров с целью присвоения им квалификационной категории.

Кроме того, председатель и заместитель председателя Астраханской областной организации Профсоюза принимали участие в документарной проверке, проведенной прокуратурой Астраханской области по вопросу реализации на территории Астраханской области приказа Минздрава России от 20.05.2022 № 342 н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование».

Согласно пояснительной записке **Воронежской областной организации Профсоюза** с сентября по ноябрь 2022 года проводилась районная тематическая проверка Левобережной районной организации Профсоюза совместно с прокуратурой Левобережного района города Воронежа по вопросу исполнения требований трудового законодательства в части обеспечения квот для трудоустройства инвалидов в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Воронежский техникум промышленно - строительных технологий». Одновременно было проверено обращение членов профсоюза по вопросу соответствия содержания трудовых договоров требованиям статьи 57 Трудового Кодекса Российской Федерации. В ходе проверки было установлено, что трудовые договоры отдельных работников не соответствуют требованиям законодательства, в частности, не отражены условия труда на рабочем месте. Директору техникума выдано представление об устранении нарушений и о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Совместно с федеральной инспекцией труда в 2022 году было проведено 150 проверок образовательных организаций (в 2021 году - 104).

В рамках развития эффективного социального диалога организациями Профсоюза с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества и для эффективного согласованного осуществления контроля за соблюдением социальных и трудовых прав работников в большинстве региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза подписаны соглашения о взаимодействии с Государственными инспекциями труда, направленные на совместную защиту трудовых прав работников сферы образования (например, в Республиках Дагестан, Ингушетия, Тыва; Ростовской, Рязанской областных организациях Профсоюза и других).



Таким образом, заблаговременное планирование совместных контрольных мероприятий организациями Профсоюза позволяет своевременно направлять предложения в контрольно-надзорные органы в субъектах Российской Федерации списков конкретных образовательных организаций для включения их в ежегодный план проверок с учётом сроков формирования планов проверок, проводимых совместно с государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, предусмотренных действующим законодательством для всех контрольно-надзорных органов.

За отчетный период в **Тульской области** председателем Узловской районной организации Профсоюза было проведено 2 профилактических визита в образовательные организации районной организации Профсоюза совместно с государственной инспекцией труда в Тульской области по вопросу признания травмы работника производственной травмой. В ходе визитов были выявлены нарушения: отсутствие дополнительного соглашения с работником при изменениях условий трудового договора и прочее. По итогам проведенных проверок в отчетном году работодателям направлено 4 представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Из выявленных нарушений, по данным отчетов, все нарушения устранены.

В отчетном периоде **Челябинская областная организация Профсоюза** совместно с федеральной инспекцией труда проводила профилактические визиты, организованные по инициативе руководителей образовательных организаций.

Согласно пояснительной записке **Ростовской областной организации Профсоюза** совместных проверок не проводилось. Тем не менее, с целью обеспечения защиты трудовых прав членов Профсоюза 06 апреля 2022 года заключено Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда в Ростовской области и Ростовской областной организацией Профсоюза по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в

образовательных учреждениях, иных организациях систем образования Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в пояснительных записках некоторых региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза также указывается, что взаимодействие с территориальными органами Федеральной инспекции труда является достаточно проблематичным.

В пояснительной записке **Забайкальской краевой организации Профсоюза** отмечено, что взаимоотношения с государственной инспекцией труда строятся на основе заключенного Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Государственной инспекции труда в Забайкальском крае и Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья». Однако правовым инспектором труда Забайкальской краевой организации Профсоюза и внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза совместных проверок с государственной инспекцией труда в 2022 году не проводилось.

С Государственной инспекцией труда в **Архангельской области и Ненецком автономном округе** совместных проверок в 2022 году также не проводилось. В Государственной инспекции труда в области сохраняется ситуация, связанная с нехваткой кадров и частой сменой работников. Взаимодействие с Государственной инспекцией труда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу сводится к совместному рассмотрению ряда жалоб работников.

Как показывает опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов, **наиболее эффективными являются проверки с представителями прокуратуры и органов управления сферы образования.** Благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и органов, осуществляющих управление в сфере образования, большинство конфликтных ситуаций не находят своего продолжения.

Проверки, проводимые с федеральной инспекцией труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля несет за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

Совещания с представителями управлений образования, руководителями образовательных организаций с примерами нарушений выявляемых в ходе проведенных комплексных проверок образовательных организаций и рекомендациями по их недопущению безусловно носят мотивационный характер для работодателей.

Как отмечено в пояснительных записках, при проведении проверок особое внимание уделялось соблюдению образовательными организациями законодательства в области оплаты и нормирования труда, что позволило не

допустить снижения заработной платы работников образовательных организаций, а также задержек по срокам её выплаты.

Опыт совместных проверок с представителями контрольно-надзорных органов значительно повышает авторитет профсоюзных организаций, способствует укреплению и развитию социального партнёрства в сфере труда, усиливает защиту социально-трудовых прав и законных интересов работников образовательных организаций, оказывает положительное влияние на мотивацию профсоюзного членства.

По итогам проведенных проверок проводятся совещания с председателями профсоюзных организаций и руководителями образовательных организаций, на которых обсуждаются выявленные нарушения и даются рекомендации по исправлению нарушений.

Кроме того, по требованию профсоюзных организаций в 2022 году восстановлено на работе 19 работников (в 2021 году – 27).

В сентябре отчетного года в Ингушскую республиканскую организацию Профсоюза обратился учитель «СОШ № 4 ст. Троицкая» по вопросу принудительного увольнения с работы. Руководитель образовательной организации заставил работника написать заявление об увольнении с работы по собственному желанию, объяснив это тем, что он выполняет распоряжение Управления образования данного района о необходимости сокращения штатных единиц. Выездная проверка установила, что имеется факт устного распоряжения управления образования о необходимости приведения штатного расписания школы в соответствие со штатными нормативами данного учреждения. Увольнение работника оказалось незаконным, и он был восстановлен на работе без судебного разбирательства.

В Краснодарском крае Белореченской районной организацией Профсоюза установлен случай принятия работодателем неправомерного решения об увольнении работника - бывшего председателя первичной профсоюзной организации, обладавшего правами в соответствии со статьей 376 Трудового кодекса Российской Федерации. По итогам рассмотрения обращения и прилагаемых документов приказ директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «СОШ № 30» признан незаконным, изданным с нарушением статей 374 и 376 Трудового кодекса Российской Федерации. Директору было рекомендовано принять решение о добровольной отмене приказа о расторжении трудового договора по пункту 5 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации и внести запись в трудовую книжку о признании записи об увольнении недействительной. Требования профсоюзного органа выполнены, работник был восстановлен на работе.

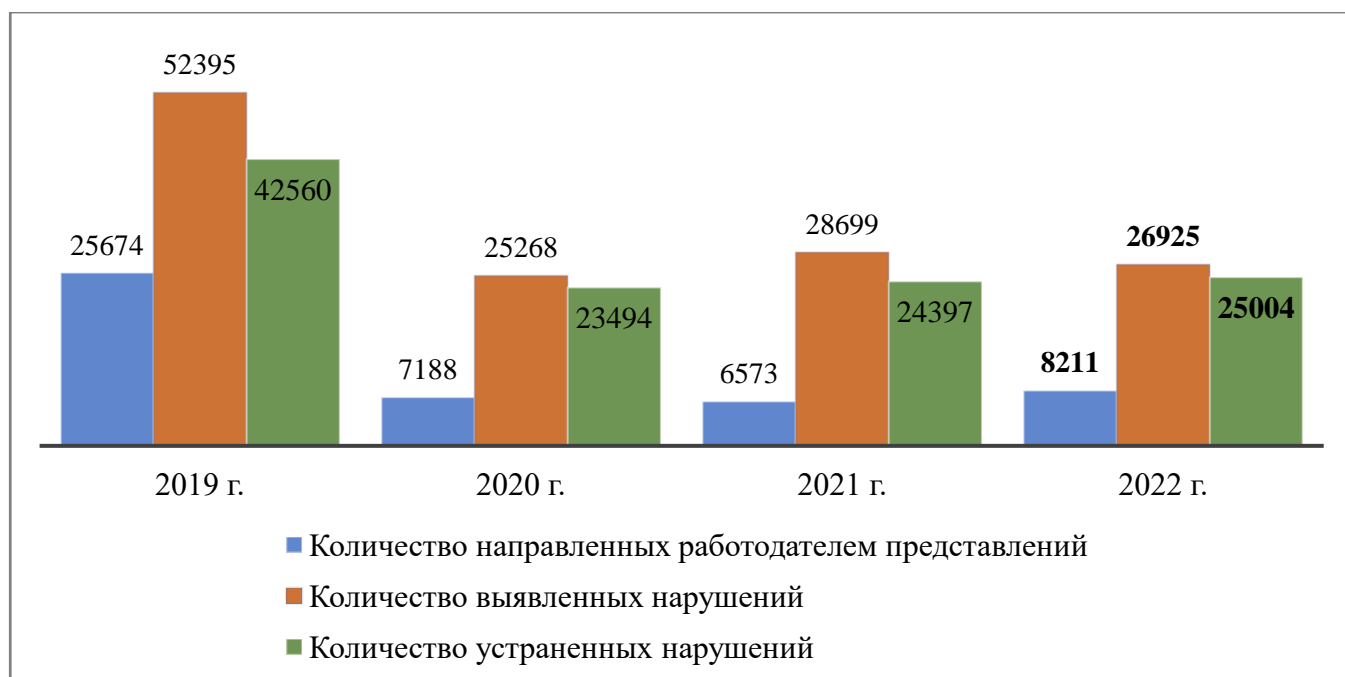
В соответствии с пояснительной запиской **Московской областной организации Профсоюза** в городском округе Воскресенск после реорганизации общеобразовательной школы путём присоединения её к другой общеобразовательной

школе возник конфликт между руководителем и педагогом-организатором. Педагогическим работником было написано заявление об увольнении по собственному желанию без указания даты, но в дальнейшем заявление было отозвано. Руководитель несмотря на то, что был извещён об отзыве заявления, издал приказ об увольнении работника и произвёл расчёт. По данному факту нарушения трудового законодательства руководителю было вручено представление и подготовлены документы для обращения в суд. В ходе судебного разбирательства стороны пришли к мировому соглашению и работнику был оплачен вынужденный прогул в размере 100 тысяч рублей.

В отчетный период по требованию профсоюзных органов **Республики Башкортостан** на работе восстановлено 2 работника, члена Профсоюза.

Так, в период прохождения реорганизации (присоединения) одной из школ города Янаул директора школы уволили по сокращению численности или штата. Увольнение произошло до завершения процедуры реорганизации и с нарушением процедуры увольнения. Также после увольнения, в связи с некорректно составленными кадровыми и учредительными документами, директору отказано в постановке на учет в службу занятости. При консультационной поддержке председателя Янаульской районной организации Профсоюза Республики Башкортостан отделом образования принято решение о восстановлении директора на работе и отмене приказа об увольнении. Директор восстановлен на работе еще на 2 месяца (выплачена заработная плата в сумме 50 000 рублей). Кроме того, благодаря этому восстановлению, дополнительному стажу, директор смог выйти на досрочную страховую пенсию по старости.

В отчетном 2022 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям **было направлено 8 211 представлений об устранении выявленных нарушений** трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2021 году – 6 573). **Количество выявленных нарушений**, указанных в представлениях, составляет **26 925** (в 2021 году – 28 699), из них **25 004** нарушения были **устранены** (в 2021 году – 24 397).



Основными нарушениями, которые указываются в представлениях, являются:

- замена учёта мнения представительного органа работников на согласие коллегиального органа управления организацией (управляющий совет, педагогический совет, наблюдательный совет, общее собрание трудового коллектива и другое);

- несоблюдение процедуры учёта мнения представительного органа работников при принятии локального нормативного акта, устанавливающего систему оплаты труда у работодателя;

- отсутствие локальных нормативных актов, устанавливающих порядок производства стимулирующих выплат работникам, не соблюдение порядка производства стимулирующих выплат;

- нарушение порядка ведения трудовых книжек;

- принятие локальных нормативных актов, содержащих условия, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим трудовым законодательством;

- нарушение порядка оформления дополнительных соглашений при изменении определённых сторонами условий трудовых договоров;

- заключение срочного трудового договора без указания причин, послуживших основанием ограничения срока действия трудового договора;

- отсутствие гарантий работникам, направляемым для повышения квалификации (не оплачивается проезд к месту повышения квалификации и обратно);

- отсутствие дополнительных оплачиваемых отпусков за вредные условия труда и за работу в режиме ненормированного рабочего дня;

- нарушения, допущенные при установлении и распределении учебной нагрузки;

- увеличение объемов выполняемой работы без пропорциональной оплаты;
- поручение работнику работы, не предусмотренной трудовым договором, должностной инструкцией;
- нарушение порядка применения дисциплинарных взысканий и прочее.

Так в пояснительной записке **Ивановской областной организации Профсоюза** указывается, что в ходе проведённых в 2022 году проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства в учреждениях образования работодателям было направлено 20 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в которых выявлено 118 нарушений.

Типичными нарушениями трудового законодательства, выявленными в результате проверок, являются:

- нарушения статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации по установлению стимулирующих выплат;
- нарушения сроков выплат заработной платы, отпускных и отсутствие компенсаций за несвоевременную оплату;
- нарушения статей 8, 65, 77, 192, 193 Трудового кодекса Российской Федерации при принятии локальных нормативных актов в образовательных учреждениях (правил внутреннего трудового распорядка, положений по охране труда и другое);
- несоблюдение принципа «прозрачности» при установлении заработной платы, отсутствии разъяснений обо всех составных ее частях, в том числе и размере оплаты труда за рабочее время;
- нарушения трудового законодательства в части непредоставления дополнительных оплачиваемых отпусков работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, председателям первичных профсоюзных организаций, профсоюзному активу, отвечающим за работу по охране труда и другое;
- нарушения при оформлении дополнительных соглашений на дополнительные виды работ без установления дополнительной оплаты.

В ходе региональной профсоюзной тематической проверки «Соблюдение трудового законодательства в вопросах оплаты труда. Распределение стимулирующих выплат, порядок и условия выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство)» **Курской областной организацией Профсоюза** было выявлено 121 нарушение трудового законодательства в вопросах оплаты труда, из них: 54 нарушения - при установлении условий оплаты труда (несоответствие содержания расчетного листка в образовательном учреждении требованиям статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации; отсутствие учета мнения первичной профсоюзной организации при принятии локальных актов по оплате труда в образовательном учреждении; не в

полном объеме внесены в трудовой договор условия оплаты труда и другое), 67 нарушений - при установлении стимулирующих выплат в соответствии с действующим законодательством и локальными нормативными актами образовательных учреждений (нарушения в работе комиссии по установлению выплат стимулирующего характера; отсутствие процедуры гласности и открытости; несоответствие назначения стимулирующих выплат показателям для оценивания качества труда и установления выплат стимулирующего характера по различным должностям; не установлена ежемесячная стимулирующая выплата работникам, имеющим ведомственные награды и другое). Устранено в ходе проверки 93 нарушения. Руководителям образовательных организаций, допустивших нарушения трудового законодательства в вопросах оплаты труда выданы соответствующие представления по устранению выявленных нарушений.

Кроме того, по результатам региональной профсоюзной тематической проверки во всех муниципальных образованиях области проведены совещания с руководителями образовательных организаций. В настоящее время выявленные недостатки устранены.

В территориальных организациях Профсоюза **Рязанской области** в результате проведенных тематических проверок установлено:

- не всегда подписаны работниками дополнительные соглашения к трудовому договору;
- не во всех случаях приказы об увольнении с работы объявляются работнику учреждения под роспись;
- не всегда о времени начала отпуска работники извещены под роспись (не позднее, чем за две недели до его начала);
- в нарушение законодательства рабочему, инвалиду 2-ой группы, вместо 35-часовой недели установлена 40-часовая рабочая неделя и продолжительность отпуска вместо 30 – 28 календарных дней;
- нарушаются сроки, установленные трудовым законодательством, для утверждения графиков сменности и доведения их до работников;
- в трудовых договорах с некоторыми работниками отсутствуют сведения, обязательные для включения в трудовой договор, а именно не указаны условия труда на рабочем месте;
- в книге учета движения трудовых книжек в ряде случаев отсутствует роспись работника при получении на руки трудовой книжки;
- в трудовых книжках отдельных работников отсутствуют разного вида необходимые сведения, в частности у некоторых на 1-ой странице трудовой книжки отсутствуют данные об образовании, профессии, специальности или отсутствуют росписи ответственного за ведение трудовой книжки, ее владельца;

- в некоторых образовательных учреждениях отсутствует приказ о назначении лица, ответственного за ведение, хранение, учет и выдачу трудовых книжек.

По итогам всех проведенных проверок за отчетный период работодателям было вынесено 91 представление (требование) об устранении нарушений трудового законодательства. Большинство нарушений устранялись в ходе проверок, часть – в течение срока, указанного в предписании (внесены изменения в трудовые книжки работников, отменены приказы, работников ознакомили под роспись с локальными актами, заключили дополнительные соглашения к трудовым договорам об изменении определенных сторонами условий и др.). Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях – 148, из них устранено 147. Одно нарушение не устранено (специальная оценка условий труда в учреждении так полностью и не проведена из-за отсутствия финансовых средств). Для данного учреждения запланировано выделение средств на проведение специальной оценки условий труда в 2023 году.

Следует отметить **высокую результативность устраненных нарушений, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (более 92%)**, что свидетельствует об эффективности и качестве правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных профсоюзных организаций при реализации своих полномочий и результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

Нарушения, неустраненные в ходе проведения проверок, фиксировались в актах проверок, представлениях, справках и направлялись должностным лицам. Сроки устранения нарушений устанавливались в зависимости от вида нарушений. Так, к примеру, для устранения нарушений в сфере оплаты труда, проведения специальной оценки условий труда устанавливались более длительные сроки.

Во всех случаях выявления нарушений трудового законодательства, от работодателя запрашиваются сведения об устранении указанных нарушений в установленный срок. По поступающим от работодателей сведениям большинство нарушений трудового законодательства устраняются в сроки, указанные в представлениях. Отсутствие повторных обращений от работников, в отношении которых были выявлены нарушения трудового законодательства, свидетельствуют о реальности их устранения.

В ходе проверок оказывалась практическая помощь, осуществлялись консультации членам профсоюза, руководителям учреждений образования по вопросам соблюдения трудового законодательства в оплате труда, пенсионном

обеспечении, ведении кадрового делопроизводства, осуществлялся личный прием членов профсоюза, проводились обучающие семинары.

Из результатов также стоит отметить, что объективная оценка руководителями образовательных организаций возможных последствий нарушения норм трудового законодательства и, оказываемая региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза консультативная и методическая правовая помощь, являются причиной повышения уровня оперативного устранения выявляемых нарушений и недопущения их в дальнейшем.

4. Взаимодействие с государственными органами контроля и надзора



Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основании соглашений о сотрудничестве на региональном и территориальном уровнях количество материалов, **направленных в органы прокуратуры** в 2022 году, **составило 185** (в 2021 году – 185).

В общей сложности **меры прокурорского реагирования** в виде представлений и подачи исков в суд в интересах работников приняты по **178 обращениям**, что составило **96 %** от общего числа направленных материалов).

В 2022 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **37 должностных лиц** привлечено к административной ответственности (в 2021 году – 24).

Так, например, Тульской областной организацией Профсоюза в пояснительной записке приводятся несколько случаев обращения в органы прокуратуры. Так, в прокуратуру Зареченского района города Тулы было направлено

обращение, с просьбой принять меры прокурорского реагирования на бездействия службы судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов Зареченского района города Тулы по делу исполнительного производства по взысканию с должника кредитного потребительского кооператива «Образование» денежных средств. На данное обращение из прокуратуры района получено письмо о направлении нашего обращения главному судебному приставу Тульской области для организации рассмотрения. От главного судебного пристава Тульской области до настоящего времени ответ не получен.

В Прокуратуру Пролетарского района города Тулы, а также в УМВД Пролетарского района города Тулы направлялось обращение о проведении проверки заявления и применении мер прокурорского реагирования члена профсоюза, на защиту чести, достоинства и деловой репутации, угрозу жизни и здоровью. На данное обращение из прокуратуры района получено письмо о направлении обращения в УМВД России по городу Туле для рассмотрения в рамках предоставленных полномочий. На жалобу в УМВД России по городу Туле получено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и предложение обращаться непосредственно в суд.

В мае 2022 года было направлено коллективное обращение Председателю Следственного комитета Российской Федерации, генералу юстиции Российской Федерации Бастрыкину А.И. с просьбой поставить на личный контроль и выявить лиц, препятствующих проведению тщательного уголовного расследования, проводимого следователями Следственного Управления Следственного Комитета России **по Рязанской области**, в отношении директора средней общеобразовательной школа г. Узловая Тульской области, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного пунктом «в» части 2 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации, по факту гибели учащегося 6 класса во время экскурсионной поездки учеников в аквапарк в Рязанской области. Однако работникам аквапарка, где произошла трагедия, обвинение предъявлено не было. На данное обращение получен ответ о том, что Следственному Управлению Следственного комитета Российской Федерации по Рязанской области поручено организовать проверку сообщаемых сведений и информировать о результатах.

В органы прокуратуры обращались с коллективными заявлениями председатели территориальных организаций г. Кызыла **Республики Тыва** о нарушениях трудового законодательства. Инициированные профактивом обращения работников-членов профсоюза о нарушениях трудового законодательства по оплате труда. Прокуратурой проводились проверки, в ходе которых устанавливались финансовые нарушения, выразившиеся в оплате труда работникам без учета районного коэффициента и процентной надбавки, установленной за работу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на установленный законом

минимальный размер оплаты труда. В фондах оплаты труда учреждений эти средства не были заложены, требовалось дополнительное финансирование, которое учредители организаций им не предоставляли. В результате обращений в органы прокуратуры 4 должностных лица было привлечено к административной ответственности.

В конце 2022 года органы прокуратуры **Республики Татарстан** проверяли нормы коллективных договоров образовательных организаций на предмет соответствия действующему законодательству. Прокуратура Мамадышского, Балтасинского районов Республики Татарстан в протестах, направленных руководителям школ указали, что нормы коллективных договоров не содержат нормы о праве преимущественного оставления на работе в случае увольнений по сокращению численности (штата) родителя, имеющего ребенка в возрасте до 18 лет, в случае, если другой родитель призван на военную службу по мобилизации, или проходит военную службу по контракту.

В **Свердловской области** в органы прокуратуры в 2022 году были направлены 3 обращения. Приняты меры прокурорского реагирования. Привлечений к уголовной либо административной ответственности не было.

Так, по обращению Карпинской городской организации Профсоюза в городскую прокуратуру (с апелляционным определением Свердловского областного суда о праве воспитателя, работающего с детьми с ОВЗ на длительный отпуск 56 дней) приняты меры прокурорского реагирования, в результате которых всем педагогическим работникам государственного казенного учреждения Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних имени Юрия Гагарина города Карпинска» (в подведомственности Минобразования Свердловской области – детский дом) восстановлено право на удлинённый оплачиваемый отпуск, которого они были лишены после передачи учреждения в подведомственность Министерства Социальной политики Свердловской области. В настоящее время, в январе 2023 года, отпуск работникам окончательно пересмотрен.

Благодаря совместной работе **Кировской областной организации Профсоюза** с аппаратом уполномоченного по правам человека в Кировской области и прокуратурой Кировской области удалось доказать неправомерность снятия выплаты за классное руководство учителям малокомплектной школы одного из районов Кировской области. Указанная правозащитная работа, позволила создать в данной образовательной организации первичную профсоюзную организацию, объединяющую более 80 % работников.

Нагорской и Лебяжской территориальными организациями Кировской области инициированы обращения в прокуратуру в связи с нарушением прав педагогических работников на 100 % компенсации расходов за приобретение твердого топлива.

Прокуратуры, от своего имени, направили 34 исковых заявления в суд. В большинстве случаев, исковые требования удовлетворены.

В пояснительной записке **Смоленской областной организации Профсоюза** указывается, что в 2022 году 16 материалов направлено в органы прокуратуры, по которым вынесено 15 представлений об устранении нарушений трудового законодательства.

Так, в городе Смоленске работники муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения обратились в Прокуратуру Ленинского района города Смоленска с заявлением о выплате частей заработной платы не в равных размерах и не за фактически отработанное время. Прокуратурой района проведена проверка по указанным фактам и установлено, что действительно работникам выплачивается за первую половину месяца заработная плата в меньшем объеме. По итогам проверки выдано представление об устранении выявленных нарушений, руководитель организации привлечен к административной ответственности.

Также в 2022 году направлено обращение работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Смоленска в Прокуратуру Смоленской области с заявлением о нарушении их трудовых прав в части незаконности распределения стимулирующих выплат, не ознакомления работников с условиями трудового договора, локальными нормативными актами. В ходе проверки установлено, что работники не ознакомлены с коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, Положением об оплате труда. В соответствии с Положением об оплате труда нарушен порядок распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работникам образовательного учреждения, что выразилось в не доведении результатов распределения фонда до работников учреждения, а также не ознакомлении их с протоколами заседаний комиссии по распределению средств стимулирующего фонда педагогическим работникам за 2022 год. По итогам проверки директор образовательного учреждения привлечен к административной ответственности по ст. 5.27, 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В **Республике Дагестан** в Сергокалинском районе в ходе проверки была выявлена задержка стимулирующей части заработной платы педагогическим работникам с сентября 2022 года. После обращения республиканского комитета Профсоюза в Прокуратуру Республики Дагестан вопрос находится на стадии решения. В Гунибской районе, после повышения заработной платы, оплата труда педагогов произведена в повышенном размере только в феврале – апреле 2022 года, а последующие месяцы заработная плата выплачена была без увеличения. В Тляртинском районе работники образования получили увеличенную зарплату только за 2022 год, а остальные месяцы получили без повышения. После вмешательства прокуратуры вопрос решен положительно.

В специальной школе-интернат города Махачкалы Республики Дагестан воспитателям не выплачивали к должностному окладу повышающий коэффициент за специфику работы. По данному заявлению была проведена совместная проверка с прокуратурой Ленинского района города Махачкалы, где в последствии были удовлетворены все требования работников. После обращения в Прокуратуру Республики Дагестан вопрос решен положительно.

В течение 2022 года в органы прокуратуры **Приморской краевой организацией Профсоюза** было направлено 9 материалов о принятии мер реагирования по результатам выявленных нарушений трудовых прав педагогических работников края.

По результатам проведенных проверок работниками прокуратуры вынесено в адрес работодателей и должностных лиц 4 представления об устранении нарушения законодательства.

Так, прокурору Пограничного района Приморского края были направлены заявление заведующей хозяйством муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Жариковская СОШ» и материалы проверки Приморской краевой организации Профсоюза о незаконном отстранении работника от работы без выплаты заработной платы в связи с непрохождением вакцинации от новой коронавирусной инфекции. В связи с позицией прокуратуры, согласной с действиями работодателя, Приморской краевой организацией Профсоюза была оказана юридическая помощь в обосновании позиции работника, написано исковое в суд, на основании которого требования были удовлетворены и приказ об отстранении от работы признан незаконным, с муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Жариковская СОШ» в пользу работника взыскано 39 108 руб., компенсация морального вреда в размере 5 тыс. рублей.

Также прокурору города Владивостока в Приморском крае были направлены материалы проверки, проведенной председателем профсоюзной организации в части неисполнения законодательства по охране труда директором МБОУ «СОШ № 5 г. Владивостока» для принятия мер реагирования. По результатам прокурорской проверки представление исполнено, выявленные нарушения устранены.

На основании обращения Приморской краевой организации Профсоюза и поручения прокурора Приморского края прокуратурой Анучинского района была проведена соответствующая проверка, которой установлено, что заработную плату педагогическим работникам проиндексировали, но в установленный срок не выплатили. В связи с нарушением срока выплаты педагогическим работникам, проиндексированной с 1 октября 2022 года заработной платы, прокуратурой Анучинского района было выдано представление, на основании которого задержанная заработная плата была выплачена, должностное лицо, допустившее

выявленное прокуратурой района нарушение, привлечено к административной ответственности.

Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза в органы прокуратуры за отчетный год были направлено одно обращение внештатного правового инспектора труда Профсоюза - председателя Холмогорской районной организации Профсоюза. Причина обращения в прокуратуру – односторонний отказ администрации «Холмогорский муниципальный округ» от выполнения условия районного отраслевого соглашения, в соответствии с которым ежегодная материальная помощь работникам образовательных учреждений должна выплачиваться с начислением районного коэффициента и северной надбавки. По этому обращению приняты меры прокурорского реагирования. Холмогорская районная прокуратура инициировала обращение в суд по 10 работникам образовательных учреждений и явилась представителем их интересов.

В территориальные органы **федеральной инспекции труда в 2022 году** было направлено **51 материал** (в 2021 году – 91), в том числе **20 материалов** по привлечению должностных лиц к административной ответственности (в 2021 году – 23). **Привлечено к ответственности 16 должностных лиц** (в 2021 году – 13).

В 2022 году в региональную организацию Профсоюза **Республики Ингушетия** поступило обращение (заявление) бывшего директора государственного бюджетного образовательного учреждения «СОШ № 3 г. Сунжа», уволенного с работы в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 278 Трудового кодекса Российской Федерации. Работник утверждал, что на момент увольнения он находился на больничном. Указанный больничный лист на момент обращения не был оплачен, хотя расчет с работником был произведен. Более того, трудовая книжка работнику не была выдана на руки. Для проверки описанных нарушений была привлечена Государственная инспекция по труду по Республике Ингушетия. В результате работник был восстановлен на работе, больничный лист был оплачен. В отношении лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, был рассмотрен вопрос о возбуждении административного производства в соответствии со ст. 5.27. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Региональной организацией Профсоюза Республики Дагестан в 2022 году было направлено одно требование в федеральную инспекцию труда. По результатам проверки директор школы Кайтагского района привлечен к административной ответственности. Поводом для привлечения директора школы к административной ответственности послужило принятие графика отпусков без согласования с выборным органом профсоюза.

Сотрудничество с Государственной инспекции труда в **Рязанской области** осуществлялось в рамках Соглашения о взаимодействии по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,

содержащих нормы трудового права, в образовательных учреждениях Рязанской области. Так, в 2022 году в Государственную инспекцию труда Рязанской области было направлено 3 материала по несвоевременной подаче сведений о трудовой деятельности зарегистрированного лица работодателями в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза выявлено, что обращения в федеральные инспекции труда, сопровождаются, как правило, штрафными санкциями в виде административных штрафов в отношении не только должностных, но и юридических лиц. Поэтому такая форма контроля часто несёт за собой негативные последствия опосредованно и для работников.

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительных записках к отчетам о правозащитной работе за 2022 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что наиболее эффективными способами взаимодействия является проведение совместных проверок с представителями прокуратуры. Именно благодаря плодотворной и активной совместной работе региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии позволяет избежать большинство конфликтных ситуаций.

Зачастую при направлении материалов в федеральные инспекции труда в дальнейшем проводятся исключительно документарные проверки работодателей, отмечается формальный подход при проведении проверочных мероприятий органами, осуществляющими полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также указывается на применение в отношении работодателей исключительно штрафных санкций и других карательных, но не разъяснительных мер со стороны государственных инспекторов труда, что приводит к напряженности в диалогах с социальными партнёрами, к усилению непонимания сторон социального партнёрства и отрицательно сказывается на правозащитном эффекте указанных контрольных мероприятий.

5. Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц

Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза в отчётном 2022 году, составило 67 (в 2021 – 47).

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных

договоров, соглашений по требованию профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности **было привлечено 59 должностных лиц, в том числе 5 были уволены** (в 2021 – 42 и 2 соответственно).

В целом за 2022 год информация о направлении требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц **указана в отчетах 15 организаций Профсоюза** (Республики Башкортостан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Удмуртия, Тыва; Пермский и Приморский края; Астраханская, Омская, Ростовская, Свердловская, Смоленская, Томская, Тюменская области, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область).

По требованию Астраханской, Омской и Томской областных организаций Профсоюза и Северо-Осетинской республиканской организации Профсоюза в отчетном году за допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений **были уволены 5 должностных лиц**.

Например, в **Республике Башкортостан** по требованию профсоюзных органов привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания директор одной из школ Аургазинского района за принуждение к увольнению по собственному желанию заместителя директора, создание конфликтной ситуации в коллективе, отсутствие уведомления работодателя о работе в школе родственника, находящегося в подчинении и иные нарушения законодательства.

В 2022 году по требованию Территориальной организации Калининского района **города Санкт-Петербурга** решением главы администрации района был уволен директор ГБОУ Центр образования № 633 Калининского района Санкт-Петербурга. Причиной увольнения являлось аморальное поведение директора, который распространил в чате руководителей образовательных организаций Калининского района города Санкт-Петербурга оскорбительные выражения о руководителях образовательных организаций указанного района.

В Сафоновском районе **Смоленской области** председатель первичной профсоюзной организации обратилась в отдел управления образованием с заявлением о привлечении руководителя образовательной организации к дисциплинарной ответственности в связи с нарушением норм трудового законодательства. По итогам обращения факты нарушений подтвердились, однако работодатель добровольно в кратчайшие сроки устранил выявленные нарушения, в связи с чем дисциплинарное взыскание применено не было.

Астраханской областной организацией Профсоюза в 2022 году порядке статьи 195 Трудового кодекса Российской Федерации требования о привлечении руководителей образовательных организаций к дисциплинарной ответственности работодателям не направлялись, в связи со своевременным устранением работодателями нарушений, указанных в представлениях. Вместе с тем по

результатам направления в адрес учредителя МБОУ «Красноярская СОШ № 2» акта проведенной проверки и представления об устранении нарушений руководитель был освобождён от занимаемой должности.

Приморской краевой организацией Профсоюза в течение 2022 года направлено 1 требование о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц. Так, по результатам проверки, проведенной главным правовым инспектором Приморской краевой организации Профсоюза и направленной по итогам поверки информации в МКУ «Управление образования» Октябрьского муниципального округа директор МБОУ «Фадеевская основная общеобразовательная школа имени Кузьмы Сафроновича Скажутин Октябрьского муниципального округа» привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Таким образом, несмотря на значительное количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц многие региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают, что профсоюзный контроль в большинстве случаев воспринимается руководителями образовательных организаций, прежде всего, как мероприятие, направленное на оказание практической помощи по выявлению и дальнейшему недопущению нарушений в сфере труда.

6. Оказана правовая помощь членам Профсоюза

В 2022 году была оказана правовая помощь по различным вопросам 29 976 членам Профсоюза (в 2021 году – 31 035).

В отчётном году правовая помощь оказывалась по актуальным вопросам, связанным с изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); распределением учебной нагрузки, порядком её изменения; аттестацией педагогических работников в целях установления квалификационной категории и подтверждения соответствия занимаемой должности; продолжительностью ежегодного оплачиваемого отпуска; порядком досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью.

Также в отчетном периоде стали актуальными консультации профсоюзных организаций по вопросам гарантий мобилизованным и членам их семей; ведения трудовых книжек; правильности оформления трудовых договоров и дополнительных

соглашений к ним; соответствия записей в трудовых книжках издаваемым кадровым приказам и другим документам.

Случаи оказания правовой помощи не ограничиваются вышеперечисленными актуальными и самыми распространенными вопросами.

Так, например, в **Пермской краевой организации Профсоюза** в 2022 году 37 руководителей образовательных организаций, состоящих в Профсоюзе, получили правовую помощь, включая письменные разъяснения и устные консультации, по спорным, не урегулированным законодательством вопросам. Так трижды была оказана помощь в связи с участившимся явлением «потребительский экстремизм» в образовательной сфере. В одной из ситуаций родители обучающегося 8 класса обратились с жалобой к руководителю образовательной организации о том, что учитель вовлекла ее сына в торговлю вэйп-продукцией (электронными сигаретами). В результате разъяснения педагогическому работнику об имеющихся эффективных способах защиты в подобных ситуациях удалось избежать разбирательств с контрольно-надзорными органами и отстоять честь и достоинство педагогического работника.

К примеру, в **Республике Башкортостан** правовым инспектором труда Стерлитамакской городской организации Профсоюза в качестве оказания правовой помощи руководителям образовательных организаций, являющихся членами Профсоюза, оказывалась помощь по заполнению налоговых деклараций и форм, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, а также изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц. Всего составлено 32 налоговых деклараций, 19 заявлений в ФНС.

В 2022 году оказана помощь в разработке **22 646 проектов коллективных договоров и соглашений** (в 2021 году – 22 739).

Разрабатывались типовые коллективные договоры, соглашения об оплате труда, положения о стимулирующих выплатах, положения о компенсирующих выплатах и прочее с учётом всех изменений законодательства Российской Федерации в 2022 году.

В 2022 году помощь в оформлении документов в суды разных инстанций оказана 6 142 работникам (в 2021 году – 6 339).

Наиболее распространенным предметом спора остается **назначение досрочной страховой пенсии по старости**.

Защита трудовых прав и профессиональных интересов работников образования через комиссию по трудовым спорам продолжает быть наименее востребованным способом защиты. В большинстве региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано.

Несмотря на это нельзя полностью исключать возможность разрешения трудовых споров через комиссии по трудовым спорам, а также иную внесудебную форму защиты прав педагогических работников.

Например, в городском округе Одинцово **Московской области** в отчётном году возникло 4 индивидуальных трудовых спора о продолжительности предоставляемого отпуска инструкторам по физической культуре дошкольных образовательных учреждений, работающих в группах, в которых осуществляется совместное образование здоровых детей и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Комиссия по трудовым спорам удовлетворила требования представителя работников о необходимости предоставления отпуска данной категории продолжительностью 56 календарных дней.

В Зарайскую территориальную организацию Профсоюза **Московской областной организации Профсоюза** обратился учитель образовательной организации городского округа Зарайск в связи с тем, что в августе 2020 года при тарифицированной нагрузке надомного обучения оплата за данную работу не была произведена. Подготовленное заявление было рассмотрено комиссией по трудовым спорам при Управлении образования администрации городского округа Зарайск. Комиссия вынесла решение в пользу работника.

В случае, если урегулирование конфликта путем консультаций и переговоров невозможно, профсоюзные организации оказывают в том числе помощь в обращении в контрольные (надзорные) органы или в суд.

Например, как сообщает **Новосибирская областная организация Профсоюза**, работникам образовательных учреждений – членам профсоюза была оказана помощь в подготовке писем в прокуратуру Новосибирской области о восстановлении прав на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг работников образования, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа на территории Новосибирской области, предусмотренные Законом Новосибирской области от 27.04.2010 № 493-ОЗ.

О внесудебном разрешении ситуации, связанной с нарушением трудовых прав работников, информирует **региональная профсоюзная организация в Республике Марий Эл**. Так, в ГБОУ РМЭ «Семеновская школа-интернат» при формировании тарификационного списка на 1 сентября 2021 года специалисты Министерства образования и науки Республики Марий Эл потребовали привести фонд оплаты труда в соответствие с изменениями в сторону уменьшения прогнозных значений средней заработной платы по учреждению. На общем собрании коллектива были приняты изменения и дополнения в положение об оплате труда, которыми отдельные выплаты компенсационного и стимулирующего характера были уменьшены.

Не согласившись с таким решением, профсоюзный комитет первичной профсоюзной организации ГБОУ РМЭ «Семеновская школа-интернат» обратился за

помощью в региональную профсоюзную организацию в Республике Марий Эл и Йошкар-Олинскую городскую организацию Профсоюза в Республике Марий Эл, а также направил письма в городскую прокуратуру и Гострудинспекцию в Республике Марий Эл. Специалистами региональной и Йошкар-Олинской городской организаций Профсоюза была проведена проверка с выходом в организацию, направлена информация в организацию и учредителю о выявленных нарушениях трудового законодательства и необходимости их устранения. По итогам проверки, органами прокуратуры и трудовой инспекции были вынесены представления в адрес образовательной организации об устранении выявленных нарушений.

Руководителем образовательной организации направлен запрос учредителю – Министерству образования и науки Республики Марий Эл о выделении дополнительных денежных средств для устранения нарушений трудового законодательства. На данное обращение учредитель ответил отказом. Нарушения трудового законодательства устранены не были. В марте 2022 года, при принятии нового коллективного договора, размеры стимулирующих и компенсационных выплат были возвращены к прежним показателям. Вместе с тем недоплаченные за указанный период средства работникам не были возвращены.

В связи с этим, в июле 2022 года правовым инспектором труда Региональной организации Профсоюза в Республике Марий Эл были подготовлены иски заявлены работников ГБОУ РМЭ «Семеновская школа-интернат» в Йошкар-Олинский городской суд Республики Марий Эл. По итогам судебных разбирательств иски требования работников были удовлетворены.

7. Судебная и иные формы защиты социально-трудовых прав работников

Споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, разрешаются в судебных инстанциях.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты и является мотивационным фактором членства в Профсоюзе.

В 2022 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза составило 2 622 (в 2021 году - 3 017).

Количество дел, рассмотренных в судах с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов, иных представителей организаций Профсоюза за 2018-2022 г.г.



При этом в **92%** случаев (**2 413**) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2021 году иски были удовлетворены полностью или частично также в **93%** случаев (**2 813**)).

В большинстве случаев споры рассматриваются при непосредственном участии правовых инспекторов труда Профсоюза или работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд.

Организациями Профсоюза оказана помощь членам Профсоюза в оформлении документов в суды в 6 142 случаях (в 2021 году – 6 339).

Основные темы обращений: отказ управлений Пенсионного фонда России в досрочном назначении пенсии; обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти; незаконное увольнение работников; необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности; неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки); о взыскании компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Отказ управлений Пенсионного фонда России (далее – ПФР) в досрочном назначении пенсии является основной темой обращения членов Профсоюза.

В суды подаются заявления с требованием о включении в стаж периодов работы на педагогических должностях в образовательных учреждениях, наименования

которых не соответствуют списку должностей педагогических работников (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 781).

Увеличилось число случаев обращения педагогических работников с жалобами на отказ ПФР включать в льготный стаж периоды работы на педагогических должностях в бывших союзных республиках, а также периоды нерабочих (праздничных) дней, устанавливаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем произошло общее снижение числа судебных разбирательств. В том числе, это связано с зачётом Пенсионным фондом Российской Федерации в специальный стаж периодов нахождения работников на курсах повышения квалификации в связи с принятием Правительством Российской Федерации Постановления от 04.03.2021 № 322 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 года № 665», которым расширен перечень периодов, включаемых в педагогический стаж.

В связи с вышеизложенным в специальный стаж включаются периоды профессионального обучения и дополнительного образования, в течение которых работник не выполнял работу, дающую право на досрочное назначение пенсии, но за ним сохранялось место работы, заработная плата, и за него осуществлялась уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Однако полностью избежать судебных разбирательств по вопросам включения в специальный стаж обозначенных периодов не удалось.

В разделе 7 пояснительной записки к отчету о правозащитной работе Профсоюза за 2021 год указывалось, что, на обращение ЦС Профсоюза в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, по вопросу включения Радоницы в льготный стаж, направленное по просьбе **Ставропольской краевой организации Профсоюза**, был получен отрицательный ответ.

По согласованию с правовым департаментом аппарата Профсоюза Ставропольской краевой организацией Профсоюза было принято решение в судебном порядке добиваться включения дней Радоницы в льготный стаж.

Первая и апелляционная инстанция во включении указанных дней отказали. Кассационная инстанция отменила решение судов и вернула дело на повторное рассмотрение в суд апелляционной инстанции (Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 14.09.2021 по делу № 88-6246/2021). Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам от 25.11.2021 в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости включены дни Радоницы.

Пенсионный орган повторно обжаловал решение в суде кассационной инстанции. Определением Пятого кассационного суда общей юрисдикции

от 24.05.2022 по делу № 88-4517/2022 решение апелляционной инстанции оставлено без изменения.

В Ангарском городском суде с участием юриста **Иркутской городской организации Профсоюза** рассмотрено гражданское дело № 2-5628/2022 по иску к отделению ПФР по Иркутской области о признании незаконным решения об отказе в назначении досрочной страховой пенсии по старости.

Основанием отказа послужило не включение периодов работы истца в должности воспитателя, оплачиваемого отпуска в связи с обучением, курсов повышения квалификации, при этом общая продолжительность спорных периодов составила 6 лет 9 месяцев 27 дней.

Подготовка к рассмотрению данного дела заняла продолжительное время, так как могли возникнуть вопросы относительно организационно-правового статуса учреждения, не имевшего учредительных документов до 9 апреля 1997 года.

Для получения дополнительных доказательств были направлены запросы в Управление образования администрации Ангарского городского округа, муниципальный архивный отдел, Отдел регистрации и архива организационно-контрольного управления аппарата администрации города Иркутска, Государственный архив Иркутской области и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

На основании полученных доказательств, подтверждавших организационно-правовой статус «учреждение», и в результате представительства интересов истца юристом организации Профсоюза суд вынес решение, которым обязал отделение ПФР по Иркутской области назначить педагогическому работнику выплату страховой пенсии по старости в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 30 Федерального Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с 17.03.2020, то есть с момента обращения.

По информации, содержащейся в пояснительной записке **Владимирской областной организации Профсоюза**, директору образовательной организации отделение ПФР исключило из специального стажа период работы общей продолжительностью 3 года, когда он совмещал работу по основной должности (директора) с работой в должности мастера производственного обучения в объеме 0,5 ставки (в 2010-2012 гг.) и 0,25 ставки (в 2012-2013 гг.).

Сложность подтверждения необходимого объема учебной нагрузки состояла в том, что в должностные обязанности мастера производственного обучения входит не только работа, связанная с преподаванием, но и подготовка оборудования к занятиям, заведование гаражом, участие в комиссиях и прочее.

Также после подачи заявления в отделение ПФР о назначении досрочной пенсии, по требованию ПФР была произведена корректировка сведений

индивидуального (персонифицированного) учета и код педагогической деятельности за спорные периоды из лицевого счета заявителя был исключен.

В судебном заседании исковые требования были удовлетворены в полном объеме.

В отчетном периоде с помощью юристов **Белгородской региональной организации Профсоюза** в судебном порядке было разрешено одно из неординарных дел, связанных с правом на назначение досрочной страховой пенсии по старости.

Пенсионный фонд отказывал педагогическому работнику зачесть в специальный стаж работу в Молдавии в связи с отсутствием подтверждения факта отчисления взносов в пенсионный фонд, а также работу в образовательных организациях города Белгорода. Сложность указанного дела заключалось в отсутствии постоянной регистрации у заявителя на территории Российской Федерации.

В судебном порядке удалось отстоять право педагогического работника на досрочное пенсионное обеспечение.

Разрешая исковые требования об установлении факта проживания истицы на территории Российской Федерации, суд исходил из определения места регистрации работодателей – образовательных организаций города Белгорода (решение Октябрьского районного суда города Белгорода по делу № 2-3681/2022).

Апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции – без изменения (апелляционное определение Владимирского областного суда по делу № 33-4283/2022).

В **Республике Крым** сложилась единообразная положительная судебная практика по включению в льготный стаж периодов нерабочих (праздничных) дней.

Примером судебного решения, подтверждающего правомерность включения нерабочих (праздничных) нерабочих дней в льготный стаж педагогических работников является апелляционное определение Верховного Суда Республики Крым от 05.04.2022 по делу № 33-3974/2022.

Решением Вятскополянского районного суда **Кировской области** удовлетворено исковое заявление о признании права на меру социальной поддержки в виде 100% компенсации услуг ЖКХ педагога-пенсионера (дело № 2-403/2022).

Органами соцзащиты при вынесении отказа не учтены изменения, внесенные в закон Кировской области об образовании по инициативе Кировской областной организации Общероссийского Профсоюза образования после «пенсионной реформы 2018 года», в соответствии с которыми педагогическим работникам не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность предоставляется ежемесячная мера социальной поддержки в виде 100% компенсации услуг ЖКХ.

Ранее в Законе Кировской области «Об образовании в Кировской области» было предусмотрено, что для получения указанной меры социальной поддержки необходимо проработать не менее 10 лет до момента выхода на пенсию. Таким образом, судебным решением подтверждена норма действующего Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области» в соответствии с которым педагогические работники, выполнившие условия о трудовой деятельности не менее 10 лет в образовательных организациях, могут рассчитывать на 100% компенсацию услуг ЖКХ с момента выработки специального стажа, а не с момента достижения пенсионного возраста.

О судебном разбирательстве, стороной которого являлся директор образовательной организации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, сообщает **Чувашская республиканская организация Профсоюза.**

Управление ПФР решением от 13.04.2022 отказало заявителю в назначении досрочной пенсии и включении ряда периодов в специальный стаж работы. Значительную часть данных периодов заявитель работал заместителем директора по информатике.

Суд установил, что периоды исполнения трудовых обязанностей в данной должности действительно являются работой, связанной с образовательной и воспитательной деятельностью, однако при этом исключил периоды летних каникул за несколько лет трудовой деятельности.

Учитывая изложенное, заявителю было отказано в требовании о назначении досрочной страховой пенсии (решение Московского районного суда г. Чебоксары от 09.12.2022 по делу № 2-3437/22).

Данная судебная практика стала прецедентом для организации.

На решение суда была подготовлена апелляционная жалоба.

Как следует из представленных на изучение материалов судебной практики, судами рассматривались дела по следующим искам работников, уволенных по инициативе работодателя (в том числе в связи с сокращением численности или штата работников организации; неоднократным неисполнением работником без уважительных причин трудовых обязанностей): о признании незаконным увольнения, об отмене приказов работодателя о привлечении к дисциплинарной ответственности и об увольнении, о восстановлении на прежней работе, о взыскании выходного пособия, среднего заработка за период трудоустройства, среднего заработка за период вынужденного прогула, компенсации морального вреда, другим требованиям.

Как правило, судебные разбирательства завершаются удовлетворением требований педагогических работников.

Так, например, судом принято решение в пользу истца в деле о восстановлении на работе, взыскании заработка за время вынужденного прогула и компенсации

морального вреда, информацию о котором представила **Кузбасская региональная организация Профсоюза**.

Как следует из пояснительной записки региональной организации, истец работала начальником воспитательного отдела в ГПОУ «Яшкинский техникум технологий и механизации». Приказом директора ГПОУ «Яшкинский техникум технологий и механизации» от 09.06.2021 к истцу было применено дисциплинарное взыскание в виде замечания за неисполнение должностных обязанностей, а именно в связи с несвоевременным информированием исполняющего обязанности директора и начальника отдела безопасности о произошедшем инциденте со студенткой.

На основании приказа директора ГПОУ «Яшкинский техникум технологий и механизации» от 20.09.2021 к истцу применено дисциплинарное взыскание в виде увольнения. Трудовой договор с педагогическим работником расторгнут по инициативе работодателя на основании п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, в связи с неоднократным неисполнением работником без уважительных причин трудовых обязанностей, при наличии дисциплинарного взыскания.

Вместе с тем, ни трудовым договором, заключенным с педагогическим работником, ни должностной инструкцией начальника воспитательного отдела, ни должностной инструкцией заместителя директора по воспитательной работе, ни правилами внутреннего трудового распорядка образовательной организации прямо не предусмотрена обязанность педагогического работника по немедленному информированию работодателя о произошедших случаях со студентами.

Судом установлено, что 17.09.2021 приказом директора ГПОУ «Яшкинский техникум технологий и механизации» истец была освобождена от работы на время исполнения государственных обязанностей. 18 и 19 сентября 2021 года являлись выходными днями в соответствии с установленным трудовым договором режимом рабочего времени.

Кроме того, истец находилась на избирательном участке в качестве председателя участковой избирательной комиссии, а значит не имела возможности и не должна была исполнять трудовые обязанности, а также информировать руководство о произошедших инцидентах со студентами.

Решением Яшкинского районного суда Кемеровской области от 26.11.2021 по делу № **2-446/2021** истец восстановлена в должности начальника воспитательного отдела Государственного профессионального образовательного учреждения «Яшкинский техникум технологий и механизации». С образовательной организации в пользу истца взыскан средний заработок за время вынужденного прогула, а также компенсация морального вреда.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 01.03.2022 по делу № **33-2013/2022** решение Яшкинского районного суда Кемеровской области от 26.11.2021 оставлено

без изменения, апелляционная жалоба представителя ответчика – без удовлетворения.

В январе 2022 года комитет **Забайкальской краевой организации Профсоюза** обратился в краевую прокуратуру за оценкой законности включения в МРОТ ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство кураторам групп в учреждениях СПО, которые ведут педагогическую нагрузку не более ставки.

После обращения районными прокуратурами были проведены проверки в учреждениях СПО, выявлены нарушения в части включения выплат за классное руководство в состав МРОТ.

Так, после проверки ГПОУ «Хилокское железнодорожное училище» прокуратурой Хилокского района в интересах трех педагогических работников в суд были поданы исковые заявления в связи с тем, что выплаты за осуществление классного руководства начислялась не сверх минимального размера оплаты труда, а включалась в него, в связи с чем, были нарушены права работников.

После долгих судебных разбирательств 26.08.2022 Забайкальский краевой суд (апелляционное определение по делу № **33-2617/2022**) вынес определение в пользу педагогических работников, установив в своем определении, что: *«...доплата за классное руководство является доплатой компенсационного характера за выполнение дополнительной работы, которая не входит в круг должностных обязанностей истцов, соответственно должна включаться в состав той части заработной платы, которая не менее МРОТ...»*.

В пользу истцов был сделан перерасчет за год и взыскано 42 тысячи рублей.

В настоящее время в организациях системы СПО Забайкальского края доплата за классное руководство не включается в состав МРОТ. Это осуществляется за счет внебюджетных средств образовательных организаций.

Председатель Чернушинской территориальной организации (информацию представила **Пермская краевая организация Профсоюза**) обратился в Чернушинский районный суд с иском к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Е.И. Францева» о взыскании недоплаченной заработной платы в связи с уменьшением базового оклада и включением в МРОТ доплат за высшую квалификационную категорию и почетное звание «Почетный работник общего образования».

Суд первой инстанции отказал в полном объеме в удовлетворении заявленных требований (дело № **2-370/2022~М-213/2022**).

Истец не согласился с принятым решением и обратился с апелляционной жалобой в Пермский краевой суд.

Апелляционная инстанция признала законность заявленных истцом требований в части незаконного включения в МРОТ доплат за высшую квалификационную

катеорию и почетное звание. Судебная коллегия отменила решение Чернушинского районного суда Пермского края от 20 июня 2022 года в части отказа в удовлетворении исковых требований о взыскании недоначисленной заработной платы за период с 01.09.2021 по 30.06.2022, компенсации в порядке ст. 236 ТК РФ, компенсации морального вреда и приняла новое решение о взыскании с Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Е.И. Францева» в пользу истца задолженность по заработной плате за период с 01.09.2021 по 30.06.2022, компенсацию в порядке ст. 236 ТК РФ, компенсацию морального вреда. Истцу были произведены выплаты. (дело № 33-8987/2022 (№2-370/2022)).

Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность отстранения работника от выполнения трудовых обязанностей.

В абзаце 8 части 1 статьи 76 ТК РФ уточняется, что отстранение возможно не только в случаях, предусмотренных ТК РФ и федеральными законами, но и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Например, в случае нарушения положений Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», а именно пункта 2 статьи 5 указанного закона, в соответствии с которым отсутствие профилактических прививок влечет отказ в приеме на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

Перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, установлен Постановлением Правительства России от 15.07.1999 № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок».

Приказом Минздрава России от 06.12.2021 № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок» прививка от коронавирусной инфекции внесена в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

С учетом изложенного прививка является обязательной в случае, если в субъекте вынесено соответствующее постановление главного санитарного врача о вакцинации отдельных граждан или категорий граждан (работников отдельных отраслей).

Вместе с тем следует учитывать ограничения к проведению профилактической вакцинации.

Как следует из судебной практики **Приморской краевой организации Профсоюза**, истец обратилась в суд с заявлением о признании незаконным приказа

работодателя об отстранении ее от работы на период до прохождения обязательной вакцинации или прекращения действия постановления главного санитарного врача по Приморскому краю.

При рассмотрении искового заявления судом установлено, что в отношении работодателей действительно установлена обязанность при отсутствии профилактических прививок отказать в приеме на работу или отстранить от работы по правилам статьи 76 Трудового кодекса Российской Федерации (абзац 4 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней») тех работников, для которых вакцинация является обязательной в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 № 825.

При этом пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» предусмотрено право граждан на отказ от профилактических прививок.

Ограничением к проведению профилактической вакцинации является наличие у работника медицинских противопоказаний (пункт 3 статьи 11 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»).

Районным судом требования истца удовлетворены (**дело № 2-196/2022**).

Из иных предметов судебных дел следует отметить информацию, представленную **Архангельской межрегиональной организацией Профсоюза**.

Резонансным судебным разбирательством еще с 2021 года стало дело педагогического работника дополнительного образования, которой региональной комиссией было отказано в праве на прохождение аттестации сразу на высшую категорию минуя первую в связи с наличием у нее высшей категории по другой педагогической должности.

Апелляционным определением Архангельского областного суда от 20.10.2021 по делу **№ 33а- 7057/2021** решение суда первой инстанции (решение Октябрьского районного суда г. Архангельска от 22.07.21 по делу **№ 2а- 3281-2021**), вынесенное в пользу работника, оставлено без изменения и вступило в силу.

Судебными решениями были признаны незаконными действия Региональной аттестационной комиссии Министерства образования Архангельской области при проведении аттестации с целью присвоения квалификационной категории.

Кассационным определением Судебной коллегии по административным делам третьего кассационного суда общей юрисдикции от 20.04.2022 (**дело № 88а-7182/2022**) решения судов нижестоящих инстанций оставлено без изменений.

Таким образом, создан судебный прецедент, пресекающий нарушения прав работников. Профсоюз в судебном порядке доказал обязательность исполнения условий областного отраслевого соглашения сторонами социального партнерства его заключившими. Региональной аттестационной комиссией 19.01.2022 принято

решение об установлении педагогическому работнику высшей квалификационной категории по должности «Педагог дополнительного образования».

Одним из положительных примеров правозащитной работы в 2022 году, о котором в своей пояснительной записке сообщает **Новгородская областная организация Профсоюза**, стал судебный прецедент, связанный с установлением факта дискриминации в связи с профсоюзной деятельностью.

Как следует из представленной информации, председателя первичной профсоюзной организации одного из детских садов Великого Новгорода уволили по сокращению с грубым нарушением процедуры. На следующий день после увольнения должность со схожими трудовыми обязанностями снова ввели в штатное расписание. Кроме того, работодатель не запросил в установленные сроки мотивированное мнение профсоюзной организации, направив только уведомление без приложения каких-либо документов.

В результате длительных судебных разбирательств решением суда председатель профкома восстановлен на работе с выплатой всех причитающихся по закону компенсаций. Более того, впервые на территории Новгородской области решением суда установлен факт дискриминации в отношении председателя профкома в связи с профсоюзной деятельностью (решение Новгородского районного суда Новгородской области по делу № 2-454/2022).

В 2021 - 2022 годах региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в правовой департамент аппарата Профсоюза направлено большое количество судебных решений. Для обобщения судебной практики и выработке единых подходов по аналогичным судебным делам профсоюзных организаций рекомендуется и в дальнейшем направлять все судебные решения за отчетный период.

Анализ пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза свидетельствует о том, что помощь правовых служб организаций Профсоюза в разрешении в судебном порядке спорных вопросов является незаменимым инструментом правовой защиты членов Профсоюза, а также эффективным мотивационным инструментом.

В этой связи организациям Профсоюза следует уделять особое внимание по осуществлению оперативного обмена судебной практикой по наиболее актуальным вопросам судебной защиты.

8. Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления

В 2022 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза вносились предложения и замечания к проектам законов и иным нормативным правовым актам органов государственной власти, велась подготовка экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, аналитических материалов по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных учреждений, в том числе по вопросам совершенствования системы оплаты труда работников образовательных организаций, увеличения базовых окладов, доведения размера оплаты труда педагогических работников до средней заработной платы по экономике соответствующего региона.

Работа по вопросам нормативно-правового обеспечения в сфере образования и науки при государственных органах власти субъектов Российской Федерации велась представителями региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в экспертных комиссиях, комитетах, рабочих группах.

За отчётный период было осуществлено **2 895 правовых экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов**, регулирующих различные вопросы в сфере образования (3 461 проектов законов и иных нормативных правовых актов в 2021 году).

Большинство предложений и замечаний, вносимых региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в проекты нормативных правовых актов, касались вопросов оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

Так, например, **Приморской краевой организацией Профсоюза** проведена экспертиза статьи 1 Закона Приморского края от 23.11.2018 № 389-КЗ «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края», которая не предусматривала предоставление мер социальной поддержки молодым специалистам, трудоустроившимся в образовательную организацию по основному месту работы на одну ставку до окончания обучения в профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования.

В апреле 2022 года Приморская краевая организация Профсоюза обратилась к депутату Законодательного собрания Приморского края с просьбой выйти с законодательной инициативой о внесении вышеуказанного дополнения в Закон Приморского края № 389-КЗ, распространив меры социальной поддержки и на молодых специалистов-педагогических работников, трудоустроившихся в

образовательную организацию до окончания соответствующего учебного заведения, дающего ему право заниматься педагогической деятельностью. 23.12.2022 в Закон Приморского края № 389-КЗ внесено предложенное дополнение.

Также было учтено предложение о внесении в часть 1 статьи 5 Закона Приморского края от 23.11.2018 № 389-КЗ, согласно которому молодому специалисту предоставляется мера социальной поддержки в виде компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения в размере 50 % фактических расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более 10 000 рублей в месяц, в течение одного года работы в образовательной организации.

В результате совместной работы **Краснодарской краевой организации Профсоюза**, профильного комитета Законодательного Собрания и министерства образования, науки и молодежной политики края 7 февраля 2022 года принят Закон Краснодарского края № 4637-КЗ о внесении изменений в статью 1 Закона края № 1141-КЗ.

Законом края № 4637-КЗ, распространяющим свое действие на правоотношения возникшие с 1 января 2022 года, исключено положение о предоставлении мер социальной поддержки заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям при условии осуществления ими деятельности, связанной с образовательным (воспитательным) процессом.

Благодаря указанным изменениям правом на получение льгот теперь беспрепятственно могут воспользоваться заместители руководителей образовательных организаций, деятельность которых не связана с образовательным (воспитательным) процессом.

В августе 2022 года **Липецкая областная организация Профсоюза** выступила с предложениями в Управление социальной политики о вынесении на рассмотрение областной трехсторонней комиссии Липецкой области вопроса, касающегося механизма выплаты материальной помощи работникам бюджетных сфер Липецкой области в целях повышения социальной защищенности работников при наступлении определенных обстоятельств (длительное заболевание, смерть, рождение детей, стихийные бедствия), социальные гарантии которых закреплены областным, территориальными отраслевыми соглашениями и коллективными договорами. Данные предложения были приняты Липецким областным Советом депутатов 20.10.2022 с внесением изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» от 07.10.2008 № 182-ОЗ.

При непосредственном участии **Курской областной организации Профсоюза** принят Закон Курской области от 07.10.2022 № 68-ЗКО «О внесении изменений в часть 1.1. статьи 11 Закона Курской области «Об образовании в Курской области», в части предоставления ежемесячной денежной компенсации вышедшим на пенсию

педагогическим работникам областных государственных и муниципальных образовательных организаций, на которых до дня выхода на пенсию распространялись меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения.

Псковской областной организацией Профсоюза было подготовлено письмо на и.о. председателя Комитета по Псковской области о внесении изменений в приказ от 28.07.2022 № ОБ-ОРД-2022-763 «Об утверждении Положения о порядке и сроках проведения аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей государственных образовательных организаций, подведомственных Комитету по образованию Псковской области».

Комитетом по образованию Псковской области была создана рабочая группа по внесению изменений в данное Положение. Все предложения, внесенные Псковской областной организацией Профсоюза в Положение, были приняты. Например, предложение, согласно которому руководитель государственной образовательной организации, подведомственной Комитету по образованию Псковской области, аттестуется на срок в 5 лет. Из текста Положения также исключена норма о внеочередной аттестации руководителя.

Под постоянным контролем региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза находятся вопросы реализации майского Указа Президента Российской Федерации о повышении заработной платы педагогам.

Так, например, **Орловской областной организацией Профсоюза** неоднократно направлялись обращения в Правительство и областной Совет народных депутатов по увеличению МРОТ, базовой единицы расчета заработной платы. Эта работа принесла свои положительные результаты.

Правительством Орловской области 19 июля 2022 года принято постановление № 412 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 12 августа 2011 года № 267 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Орловской области» и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Орловской области», в соответствии с которым всем категориям педагогических работников значительно увеличены базовые единицы оплаты труда.

Как сообщает **Татарстанская республиканская организация Профсоюза** на протяжении нескольких лет организация пыталась внести изменения в механизм предоставления жилищно-коммунальных льгот сельским учителям согласно реализации статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Предметом обсуждения был механизм возмещения отопления в частном доме, ввиду отсутствия обязанности возмещения газоснабжения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 20 июня 2022 года № 588 установлено, что по заявлению граждан компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения может быть предоставлена в фиксированном размере в период отопительного сезона.

За отчётный период **Ульяновской областной организацией Профсоюза** проведена большая работа в ходе рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельного законодательного акта (отдельных положений законодательных актов) Ульяновской области», разработанный и направленный на общественное обсуждение Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области.

Указанным законопроектом предлагалось внести изменения в Закон Ульяновской области от 30 декабря 2005 года № 167-ЗО «О мерах социальной поддержки педагогических и некоторых других категорий работников образовательных организаций, работающих и (или) проживающих в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) на территории Ульяновской области».

Наиболее значимым изменением предлагалось установить предельные размеры ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в летний период – 1150 рублей, в зимний период – 5250 рублей (ранее педагогическим работникам сельской местности в Ульяновской области возмещались расходы по отоплению и освещению в размере 100% фактически осуществлённых расходов).

Областная организация не согласилась с вышеуказанными суммами возмещения и проект не согласовала. В целях недопущения снижения уровня социальной поддержки педагогических работников в сельской местности комитет Ульяновской областной организации Профсоюза направил в 7 инстанций соответствующие обращения, а также организовал отправку писем от коллективов образовательных организаций, где есть первичные профсоюзные организации в адрес Губернатора Ульяновской области.

В ходе различных встреч с участием Профсоюза удалось согласовать новые размеры ежемесячной денежной компенсации – 1 500 руб. (лето) и 8 500 руб. (зима).

Таким образом, анализ пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе позволяет сделать вывод о том, что в 2022 году непрерывно и с учётом особенностей тех или иных регионов велась работа по экспертизе законодательства федерального, регионального и местного уровней, разработка и внесение предложений по их совершенствованию с целью защиты трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников.

Большой объём экспертных оценок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2022 году получили нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области оплаты труда и социальной поддержки педагогических работников.

Вместе с тем, на основании представленной информации, можно сделать вывод о том, что в отдельных регионах актуальна проблема со включением в МРОТ оплаты работы, связанной с превышением норм труда и трудовых обязанностей.

Также сохраняют актуальность проблемы, связанные с ограничением прав педагогических работников, проживающих в сельской местности, на предоставление им компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

9. Экспертиза актов социального партнерства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

В отчётном 2022 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза продолжена эффективная работа по проведению экспертиз коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. Как правило экспертиза документов осуществляется в ходе проведения комплексных и тематических проверок работодателей, а также при подготовке ответов на жалобы и другие обращения членов Профсоюза.

Правовая помощь оказывается, как при разработке новых документов социального партнёрства в сфере труда разного уровня, так и при продлении, внесении изменений в уже утвержденные документы в связи с меняющимся трудовым законодательством.

В 2022 году проведена экспертиза 63 678 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права (в 2021 году – 58 179).



Повышение данного показателя свидетельствует о высоком уровне подготовки региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в части проведения экспертизы уже действующих актов социального партнёрства, а также об активном внедрении и распространении уже разработанных региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза макетов коллективных договоров и соглашений.

По-прежнему одним из наиболее эффективных методов работы по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза остаётся укрепление и развитие социального партнёрства на всех уровнях путем заключения и исполнения регионального и территориальных соглашений, коллективных договоров, ведения конструктивного диалога с социальными партнёрами.

В большинстве регионов в 2022 года были продлены или внесены изменения в региональные отраслевые соглашения в связи с изменениями трудового законодательства, договоренностями о расширении социальных льгот и гарантий для педагогических работников.

В 2022 в региональное отраслевое соглашение между **Костромской областной организацией Профсоюза** и Департаментом образования и науки Костромской области, были внесены изменения и дополнения, улучшающие положение работников.

Так, в раздел 4 регионального соглашения было внесено изменение и дополнение, которое предусматривает установление выплат стимулирующего характера руководителям образовательных организаций за наличие на базе образовательной организации Центра проведения демонстрационного экзамена, аккредитованного по стандартам «Ворлдскиллс Россия», или пункта проведения экзамена. Кроме того, достигнута договоренность, что работодатели совместно с Профсоюзом предусматривают в коллективных договорах образовательных организаций дополнительную выплату социального характера в пределах имеющихся фондов оплаты труда работникам, призванным на военную службу в рамках частичной мобилизации, с момента приостановки трудового договора.

Раздел «Рабочее время и время отдыха» был изложен в новой редакции. В настоящее время, данным пунктом предусмотрено, что образовательная организация с учетом производственных и финансовых возможностей в соответствии с частью второй статьи 116 Трудового кодекса Российской Федерации может предоставлять работникам дополнительные оплачиваемые отпуска с сохранением заработной платы и предусмотреть условия предоставления в коллективных договорах (например, в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников, отсутствия у работника в течение года, предшествующего предоставлению такого отпуска, листов временной нетрудоспособности и другие).

Раздел «Социальные гарантии, льготы, компенсации» дополнен положением о том, что при принятии решения об установлении высшей квалификационной категории сроком на 5 лет аттестационная комиссия учитывает педагогическим работником прохождение процедуры оценки предметных и методических компетенций на базе ФГБУ «Федеральный центр оценки качества образования».

По предложению **Тульской областной организации Профсоюза** на заседании областной отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений было внесено дополнение в Соглашение между министерством образования Тульской области и Тульской областной организацией Профсоюза на 2021-2023 годы.

Дополнение касалось вопроса сохранения на срок до одного года уровня оплаты труда по ранее имевшейся квалификационной категории педагогическим работникам, у которых истек (истекает) срок действия квалификационной категории в случае наступления чрезвычайных ситуаций, в том числе по санитарно-эпидемиологическим основаниям. Это связано с ситуацией распространения новой коронавирусной инфекции и заболеваемостью работников. Сохранение уровня оплаты труда работников явилось одной из мер в защите их трудовых прав.

В **Амурской области** в Отраслевое соглашение по образовательным организациям, находящихся в ведении Министерства образования и науки Амурской области на 2021 – 2023 годы внесено изменение следующего содержания: рекомендовать работодателям и профсоюзным организациям включать в коллективные договоры гарантию на освобождение работников от работы в течение двух дней с сохранением заработной платы при проведении профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Так, в отчётном году в **Воронежской области** продолжали действовать Отраслевое региональное соглашение, регулирующее социально - трудовые отношения в системе образования Воронежской области на 2021-2024 годы, и Соглашение с администрацией городского округа город Воронеж на 2021-2024 годы.

В связи с необходимостью урегулирования вопросов, связанных с приведением в соответствие с новыми нормативными правовыми актами регионального уровня, были внесены дополнения и изменения в действующее Отраслевое соглашение между департаментом образования Воронежской области и Воронежской областной организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2021-2024 годы.

В данном Соглашении предусмотрены более льготные условия по сравнению с нормами, содержащимися в трудовом законодательстве и иных нормативных правовых актах.

Так, в целях материальной поддержки педагогических работников и руководителей образовательных организаций предусмотрено сохранение постоянной повышающей надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы за

ранее имеющуюся квалификационную категорию на один год и на срок не менее 6 месяцев в определенных Соглашением случаях.

Закреплена гарантия сохранения прежнего уровня оплаты труда для руководителя (заместителя руководителя) образовательной организации в случае реорганизации образовательных организаций путем установления постоянной повышающей надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы в течение 12 месяцев. Предоставлена возможность образовательным организациям предусматривать ежемесячные денежные выплаты, например, педагогическим работникам образовательных организаций – студентам старших курсов, обучающимся по специальностям и направлениям подготовки «Образование и педагогические науки»; установлен минимальный размер ежемесячных доплат наставникам молодых специалистов (2000 до 5000 руб.); разовые выплаты стимулирующего характера до 1000 руб. работникам, выполнившим нормы ГТО; случаи сохранения результатов аттестации директора (заместителя директора) при переходе из одной образовательной организации в другую и другие.

Закреплен срок сохранения за педагогическим работником статуса молодого специалиста на пять лет с момента его приема в образовательную организацию на педагогическую должность. При этом время его нахождения в отпуске по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в этот период не включается. В соответствии с пунктом 9.2 Отраслевого соглашения меры социальной поддержки молодых специалистов, впервые поступивших на работу, сохраняются в течение 5 лет, и составляют в денежном выражении от 4000 руб. до 7000 руб. и др.

Практика заключения отраслевых соглашений показывает, что их действие улучшает социально-трудовые права работников, восполняет пробелы действующего законодательства, а также способствует предотвращению многих негативных ситуаций, возникающих по вопросам правоприменения.

В 2022 году продолжилась работа по заключению новых отраслевых соглашений с учётом постоянной модернизации в сфере образования.

Владимирская областная организация Профсоюза направила в департамент письмо с предложением по заключению нового отраслевого регионального соглашения на период 2023-2026 годы. В проект нового соглашения, предложенный Владимирской областной организацией, помимо изменений, касающихся вопросов охраны труда, включен целый ряд предложений в части учета имеющейся квалификационной категории по одной должности при работе на другой должности, по которой совпадают должностные обязанности или профиль работы, а также в части расширения списка категорий педагогических работников, имеющих право на прохождение аттестации на квалификационную категорию в упрощенном порядке.

В отчетном году, в рамках межсоюзной деятельности представители **Кировской областной организации Профсоюза** приняли участие в разработке проекта Областного трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кировской области, объединениями работодателей и Правительством Кировской области на 2023-2025 годы.

Так, в соглашении, сохранены основные гарантии и принципы социального партнерства в области:

- учет обоснованного мнения профсоюзной стороны социального партнерства при разработке проектов региональных законов, нормативных правовых актов органов исполнительной власти Кировской области, программ социально-экономического развития Кировской области и иных актов органов государственной власти Кировской области в сфере социально-трудовых отношений;

- ежегодное направление в адрес профсоюзной стороны социального партнерства информации об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- представление профсоюзам права на осуществление общественного контроля за исполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, национальных проектов, мероприятий в рамках реализации государственных программ социальной направленности в Кировской области;

- обязанность Правительства области принимать меры по увеличению размера оплаты труда работников бюджетной сферы. При этом в вопросах установления базовых окладов по должностям, отнесенным к основному персоналу государственных и муниципальных учреждений, Правительство должно ориентироваться на размер окладов не ниже минимального размера оплаты труда;

- обязанность согласовывать с первичными профсоюзными организациями (вне зависимости от их численности), входящими в членские организации Кировского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Кировской области», локальные нормативные акты, регулирующие оплату труда работников и другие.

В феврале 2022 года было подготовлено и заключено Отраслевое соглашение между Министерством образования и науки Республики Ингушетия и **Ингушской республиканской организацией Профсоюза** на 2022-2025 годы. В соответствии с новым проектом Отраслевого соглашения за работниками образовательных организаций сохранены в рамках колдоговорного регулирования следующие гарантии и льготы:

- гарантии по предоставлению дополнительных отпусков по семейным обстоятельствам;

- для педагогических работников сельских и городских учреждений образования устанавливается 25% надбавка к базовому окладу;
- для выпускников педагогических вузов, окончивших учебное заведение с отличием, устанавливается надбавка к базовому окладу в размере 500 рублей;
- для педагогических работников сельских образовательных учреждений устанавливаются компенсационные выплаты в размере 2000 рублей ежемесячно для погашения затрат на коммунальные услуги;
- со дня присвоения педагогическому работнику образовательной организации высшей квалификационной категории устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1297 рублей, за 1-ю категорию – 648 рублей;
- педагогическим работникам, удостоенным государственных наград за работу в сфере образования, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 2 594 руб., имеющим отраслевые награды устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1 297 руб.
- педагогическим работникам, работающим в специальных (коррекционных) образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, специальных учебно-воспитательных организациях, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, устанавливается ежемесячная надбавка к заработной плате в размере 1 945 руб.;
- членам Профсоюза предоставляются льготные путевки в санатории Профсоюза с 40% скидкой.

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений. В 2022 году такая помощь оказана при разработке **18 254 коллективных договоров** (в 2021 году – 17 759), **2 080 соглашений** (в 2021 году – 2 469) и **43 234 локальных нормативных актов** (в 2021 году – 38 237).

Правовая экспертиза локальных нормативных актов производится чаще всего в ходе проверок соблюдения трудового законодательства, при работе с проектами коллективных договоров, а также при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза.

Главной целью экспертизы является исключение из соглашений, коллективных договоров и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, условий, противоречащих законодательству и ухудшающих положение работников.

При проведении экспертизы коллективных договоров и соглашений особое внимание уделялось соответствию их положений следующим нормативным правовым актам:

1) Приказ Минобрнауки России от 31.05.2016 № 644 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года»;

2) Приказ Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

3) Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре».

Руководителями территориальных организаций Профсоюза, внештатными правовыми инспекторами труда и профсоюзным активом экспертиза локальных нормативных актов проводится по мере необходимости, в том числе, в зависимости от планов работы, цикличности деятельности образовательных организаций. Экспертиза осуществляется практически по всем локальным нормативным актам, принятие которых осуществляется с учётом мнения выборных профсоюзных органов.

Так, в отчетном периоде **Белгородской региональной** и территориальными, первичными организациями Профсоюза была проведена экспертиза 1 927 коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов. Большую часть занимает экспертиза локальных нормативных актов – 1 705.

По экспертизе локальных нормативных актов лидером среди профсоюзных организаций стала первичная профсоюзная организация Белгородского государственного технологического университета имени В.Г. Шухова, которая за 2022 год провела 1300 экспертиз, большая часть которых – приказы по учреждению: о назначении академических и социальных стипендий, материальной поддержки студентам, переводе с платного обучения на бюджет, отчислении, принятии на полное государственное обеспечение студентов – сирот и оставшихся без попечения родителей, единовременной выплате матерям – одиночкам и работникам, имеющим детей - инвалидов, графиков отпусков и прочее. Ни одно решение администрации вуза по социально-экономическим и трудовым, культурно-массовым вопросам не проходит без согласования и (или) мотивированного мнения профсоюзного комитета.

Так, в 2022 году **Ставропольской краевой организацией Профсоюза** проведена экспертиза 1 313 актов социального партнерства, содержащих нормы трудового права, в том числе: 344 коллективных договора, 7 соглашений, 962 локальных нормативных акта.

Снижение численности проведенных экспертиз коллективных договоров отчасти связано с меньшим количеством коллективных договоров, у которых срок действия истек в 2022 году и в большей степени с широкой информационно - методической работой по подготовке актов социального партнерства, проводимой

краевой организацией Профсоюза. На сайте краевой организации Профсоюза в разделе «Социальное партнерство» в рубрике «Коллективный договор», размещены макеты коллективного договора для общеобразовательной и дошкольной организации, составленные с учетом изменений законодательства, положений Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021-2023 гг.

Краснодарской краевой организацией Профсоюза осуществлена экспертиза 1 932 актов, содержащих нормы трудового права, в том числе: 854 коллективных договоров, 68 соглашений и 1 010 локальных нормативных актов.

Так, проведена экспертная оценка 9 муниципальных отраслевых соглашений, в которые включены дополнительные гарантии работникам, предусмотренные региональным отраслевым соглашением: предварительное согласие территориальной организации при расторжении трудового договора с руководителем образовательной организации, выплаты за работу в сельской местности; дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 7 календарных дней работникам с ненормированным рабочим днем; учет мнения выборного профсоюзного органа при решении вопроса обязательности присутствия работников на своих рабочих местах в случае простоя; преимущественное право на оставление на работе, при сокращении численности или штата, в том числе, педагогическим работникам, которым установлена первая или высшая квалификационная категория; освобождение от работы с сохранением среднего заработка членов Советов молодых педагогических работников краевой и местных организаций Профсоюза и другое.

Социальные партнеры территорий договорились о дополнительных гарантиях работникам отрасли:

- частичная компенсация расходов педагогических работников по аренде жилья;
- выплаты отдельным категориям работников отрасли (водителям школьных автобусов, работникам пищеблоков и другим);
- частичная компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении для работников из числа младшего обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала;
- материальное поощрение участников муниципальных профессиональных конкурсов;
- материальное поощрение работников при наличии территориальной отраслевой награды;
- реализация программ оздоровления членов Профсоюза на льготных условиях и другое.

Ивановской областной организацией Профсоюза проводилась профсоюзная экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов (408).

Большую работу по контролю за выполнением территориальных соглашений и коллективных договоров в образовательных организациях области осуществляет постоянная комиссия по правовым вопросам при Ивановской областной организации Профсоюза. Члены комиссии проводят анализ актуальности их действия, используя данные Системы управления коллективными договорами и соглашениями (электронная база учета коллективных договоров образовательных учреждений Ивановской области, размещенная на сайте profobr37.ru).

При проведении экспертизы коллективных договоров, а также изменений и дополнений к ним специалистами Ивановской областной организации Профсоюза особое внимание уделялось таким разделам коллективных договоров как: «Оплата труда», «Режим рабочего времени и времени отдыха», «Охрана труда», «Гарантии деятельности профсоюзной организации». В ходе экспертизы выявляются типичные нарушения, имеющие место при подготовке и заключении коллективного договора, его реализации и осуществлении контроля за его выполнением. При проведении экспертизы выявлено, что во многих проектах коллективных договоров, подготовленных по инициативе работодателей, прослеживалось явное противоречие Трудовому кодексу Российской Федерации, нарушение трудового законодательства, игнорирование регионального и муниципальных отраслевых Соглашений. В связи с принципиальной позицией областного комитета Профсоюза удаётся существенно изменять их редакцию в пользу работников отрасли.

Тюменская межрегиональная организация Профсоюза в июне отчетного года проведена экспертиза проекта Регионального соглашения между Правительством Тюменской области, Союзом «Тюменское межрегиональное объединение организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов» и Союзом «Региональное объединение работодателей Тюменской области» на 2023-2025 годы.

В указанный проект соглашения Тюменской межрегиональной организацией Профсоюза внесены предложения о формировании фондов оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций с учетом обеспечения мотивации работников к повышению эффективности труда при реализации отраслевых систем оплаты труда и повышения уровня реальной заработной платы работников в зависимости от роста потребительских цен на товары и тарифы коммунальных услуг; об участии профсоюзных представителей в комиссиях по приемке детских оздоровительных лагерей, как стационарных, так и с дневным пребыванием детей, перед началом их работы, а также осуществлении контроля за соблюдением трудовых прав работников, привлекаемых к работе в этих лагерях, требований по охране труда

в процессе организации отдыха и оздоровления детей; о закреплении наставников за работниками из числа молодежи в первый год их работы в образовательных организациях и установлении для наставников системы стимулирования по результатам их работы и др.

Благодаря деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в коллективных договорах и соглашениях, заключенных в 2022 году, устанавливались льготы, преимущества для работников и условия труда более благоприятные по сравнению с установленными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также дополнительные меры социальной поддержки, льготы и гарантии педагогическим работникам. Одним из эффективных методов работы и взаимопомощи социальным партнёрам является подготовка различных методических материалов, касающихся социально-договорных отношений.

Исходя из анализа пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе можно отметить значимость договоренностей между социальными партнёрами в части уведомительной регистрации коллективных договоров. Именно превентивная форма работы является наиболее эффективной, когда региональные (межрегиональные) организации Профсоюза проводят предварительную экспертизу коллективных договоров, соглашений и их проектов, а также оказывают помощь в составлении дополнений и изменений к ним.

Представители региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в отчетном периоде продолжали активно участвовать в ведении коллективных переговоров, подготовке проектов соглашений и их заключении, внесении изменений, а также в осуществлении текущего контроля за выполнением обязательств отраслевых соглашений, коллективных договоров, а также способствовали повышению эффективности заключаемых отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в организациях.

Большинство региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в своих пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе в 2022 году отмечают, **что работа, проведенной совместно с социальными партнёрами, способствовала:**

- сохранению и повышению уровня трудовых и социальных прав и гарантий, предусмотренный законодательством, соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами;

- своевременным выплатам работникам в части оплаты труда, отпускных и других выплат, в том числе, стимулирующих выплат за период нерабочих оплачиваемых дней;

- недопущению вывода работников на простой, неполное рабочее время, снижения учебной (педагогической) нагрузки, отмены совмещения и совместительства;

- изменению сроков предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, принимающим участие в государственной итоговой аттестации обучающихся, производившемуся только с их согласия;

- недопущению нарушений прав работников возрастом 65 и выше, а также имеющим хронические заболевания.

Также можно отметить, что основными проблемами в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений остаются:

- низкий уровень ответственности сторон за невыполнение достигнутых договоренностей, несоблюдение отдельных положений отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- несовершенство механизмов текущего и итогового контроля за ходом выполнения отраслевых соглашений, коллективных договоров;

- случаи несвоевременного внесения изменений в территориальные отраслевые соглашения и коллективные договоры с учётом изменяющегося федерального, регионального законодательства, положений регионального отраслевого соглашения;

- невыполнение нормы об отчётах работодателя перед трудовыми коллективами о выполнении обязательств коллективных договоров и отсутствие должной принципиальности председателей территориальных организаций в наведении порядка.

Необходимо обратить внимание, что в своей деятельности представителям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует продолжить осуществление систематического мониторинга, обобщение опыта заключения региональных отраслевых соглашений и коллективных договоров организаций, а также контроль за состоянием и эффективностью договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза активно организуют обучение профактива и работодателей по вопросам труда, регулированию социально-трудовых отношений и разрешению трудовых споров.

В связи с необходимостью дальнейшей защиты прав работников сферы образования представляется целесообразным рекомендовать региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза в рамках реализации прав профсоюзов, закрепленных действующим законодательством, продолжить консультации с социальными партнерами по наиболее актуальным вопросам, оказывать практическую помощь организациям в заключении коллективных договоров и контролировать их выполнение, принимать активное участие в проведении коллективных переговоров, развивать практику проведения экспертиз

актов социального партнерства перед направлением их на уведомительную регистрацию, разрабатывать и совершенствовать макеты коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов и осуществлять регулярный систематический контроль за их выполнением.

Как показывает практика, процедура учёта мнения (согласования) профсоюзной организации при принятии локальных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения в образовательных учреждениях, позволяет повысить уровень доверия среди работников к принятым руководителями решениям, уменьшить риск возникновения напряженности и ухудшения морально-психологического климата в трудовых коллективах.

10. Рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза

В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2022 года организациями Профсоюза было рассмотрено 20 827 (в 2021 – 23 117) жалоб и иных обращений граждан, из них 18 995 были признаны обоснованными и удовлетворены (в 2021 – 20 944).



На личном приёме было принято 188 686 членов Профсоюза, в том числе, были признаны обоснованными и удовлетворены 178 188 обращений (в 2021 году было принято 186 287, из них в 175 832 случаях обращения были признаны обоснованными).

Проведенный анализ пояснительных записок, приложенных к отчётам о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2022 год, позволяет констатировать, что вопросы, по которым поступают обращения,

в подавляющем большинстве, остаются типичными (например, вопросы заработной платы; комплектования и распределения учебной нагрузки; по условиям заключения трудовых договоров; выплат компенсаций за коммунальные услуги; рабочего времени; предоставление мер социальной поддержки; расписание уроков; получения статуса «Ветерана труда»; педагогического стажа и назначения досрочной страховой пенсии по старости; предоставление гарантий при увольнении по сокращению, аттестации педагогических работников, начисления заработной платы (стимулирующей части и доведения заработной платы до МРОТ), обязательных выплат по повышающим коэффициентам за проверку письменных работ, педагогической нагрузки, выплат организаторами ОГЭ и ЕГЭ, оплаты сверхурочной работы, совместительства, компенсационных выплат и отпуска за работу в специальных группах для детей с ОВЗ и прочее).

Однако в связи с эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерацией, связанной с неоднозначной ситуацией при распространении коронавирусной инфекции, помимо традиционных блоков вопросов, которые ставятся заявителями в обращениях, продолжают появляться вопросы, связанные с работой работников сферы образования в дистанционном (удалённом) режиме, а также вопросы, касающиеся вакцинации от коронавирусной инфекции, в частности:

- режим рабочего времени педагогических работников при переводе учащихся на дистанционное обучение;
- оплата труда педагогических работников при работе в обычном режиме и дистанционном;
- отказ работников образовательных организаций от вакцинации;
- переоформление медицинского отвода;
- принуждение работников образовательных организаций, имеющих медицинский отвод вакцинироваться;
- отказ работников образовательных организаций, имеющих антитела от вакцинации;
- судебная практика при отказе вакцинации работников образовательных организаций;
- обеспечение педагогических работников оргтехник и скоростным интернетом при обучении учащихся в дистанционном режиме;
- возможности предоставления дополнительных дней отдыха за вакцинацию.

Помимо продолжающейся практики организаций Профсоюза по разъяснению вопросов, которые поступают относительно ситуации с коронавирусной инфекцией, в 2022 году появилась практика по разъяснению вопросов относительно прав и гарантий мобилизованных граждан по следующим вопросам:

- материальная помощь членам семей военнослужащих;
- меры социальной поддержки членам семей военнослужащих;

- условия и порядок частичной мобилизации;
- права мобилизованных, содержание повесток, приостановление трудовых договоров мобилизованных работников образования и другое.

Все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжают активную работу по рассмотрению жалоб и других обращений членов Профсоюза, в большинстве случаев применяя цифровой формат оказания помощи, с чем связано общее уменьшение количества поступающих письменных жалоб и иных обращений и возросшим показателем принятых на устном приеме (преимущественно посредством телефонной связи) граждан.

Как отмечается в пояснительной записке **Архангельской межрегиональной организации Профсоюза**, в сельских районах большая часть консультаций по обращениям проводилась дистанционно или в режиме ВКС.

Консультации проводились по следующим вопросам:

- об оплате труда учителя за замещение другого учителя;
- о требованиях к расписанию уроков и правах учителя;
- о необходимости вакцинации всех работников школы, не имеющих медицинских противопоказаний;
- о предоставлении оплачиваемого учебного отпуска работнику, обучающемуся по заочной форме;
- о распределении (изменении) учебной нагрузки;
- о предоставлении льгот по коммунальным услугам в сельской местности;
- о разработке коллективных договоров, локальных нормативных актов;
- о порядке аттестации педагогических кадров;
- о реорганизации образовательных учреждений;
- о порядке предоставления учебной нагрузки педагогу после восстановления его на работе.

Для создания возможности членам Профсоюза оперативно задать свои вопросы и также быстро получить на них ответы в **Московской городской организации Профсоюза** действует «Горячая линия».

Правовыми инспекторами труда Московской городской организации Профсоюза были даны около 350 ответов на вопросы по «Горячей линии». Продолжительность этих ответов составила более 27 часов.

Кроме того, письменные обращения членов Профсоюза поступают в Московскую городскую организацию Профсоюза как обычным путем (путем личной передачи, с помощью почты, в т.ч. и электронной), так и путем направления своих вопросов через рубрику «Обратная связь. Задайте свой вопрос специалисту» на сайте Московской городской организации Профсоюза. Кроме того, члены Профсоюза могут получить информацию в разделе сайта, в котором размещены ответы на

вопросы, задававшиеся ранее. Активно используется возможность доведения информации до членов Профсоюза с помощью социальных сетей и мессенджеров.

В пояснительной записке **Красноярской краевой организации Профсоюза** указано, что в сентябре 2022 года в связи с началом реализации проекта «Разговоры о важном» у педагогов стали возникать вопросы о механизме его реализации, о количестве и оплате часов внеурочных деятельности. Краевая организация Профсоюза разъясняла, что проект реализуется в рамках внеурочной деятельности для обучающихся 1-11 классов один раз в неделю в объеме 34 занятий в год. Согласно федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего и среднего общего образования учебные курсы внеурочной деятельности являются частью образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, внеурочные занятия будут проходить каждый понедельник первым уроком, часы занятий входят в тарификацию, нормативами финансирования основных общеобразовательных программ предусмотрена оплата 2 часов внеурочной деятельности с 01 сентября 2022 года и дополнительно 2 часов внеурочной деятельности с 01 ноября 2022 года. По итогам семинаров и пояснений Профсоюза педагогам были включены часы внеурочной деятельности в тарификацию.

Также следует отметить то, что особенно большое количество обращений поступало относительно ситуации с объявленной Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 с 21 сентября 2022 года частичной мобилизацией:

Кировская областная организация Профсоюза в своей пояснительной записке отмечает, что в целях соблюдения трудовых прав и гарантий работников отрасли, а также в целях недопущения нарушений законодательства Российской Федерации в связи с объявленной Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 с 21 сентября 2022 частичной мобилизацией представители Кировской областной организации Профсоюза принимали участие в рабочих группах, комиссиях по соблюдению трудовых прав и социально-экономических прав мобилизованных работников отрасли и членов их семей. Кировской областной организацией была организована консультация, куда могли обратиться работники образовательных организаций, члены семей работников образовательных организаций, кого затронули вопросы частичной мобилизации.

В целях оперативного контроля были проведены мониторинги мобилизованных членов Профсоюза, членов Профсоюза, чьи близкие родственники были мобилизованы.

Башкирская республиканская организация Профсоюза в своей пояснительной записке отмечает, что начало специальной военной операции и проведение частичной мобилизации также наложило отпечаток на темы консультаций/обращений: материальная помощь членам семей военнослужащих,

меры социальной поддержки членам семей военнослужащих, условия и порядок частичной мобилизации, права мобилизованных, содержание повесток, приостановление трудовых договоров мобилизованных работников образования и другое.

Так же, следует отметить, что множество региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза активно сотрудничают с органами, осуществляющими управление в сфере образования, и органами, осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) за соблюдением трудового законодательства:

Так, **Курская областная организация Профсоюза** указывает, что в 2022 году Курской областной организацией Профсоюза совместно с Государственной инспекцией труда по Курской области, в рамках заключенного Соглашения, проведено 4 профилактические беседы в режиме видеоконференцсвязи с образовательными организациями Курской области (76 образовательных организаций) с целью информирования и консультирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности юридического лица, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, об изменениях в трудовом законодательстве, а также работниками аппарата областной организации Профсоюза вместе со специалистами государственной инспекции труда даны ответы на подготовленные вопросы участников видеоконференций.

На основании системного анализа пояснительных записок к отчётам о правозащитной работе за 2022 год региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза следует отметить, что количество жалоб и других обращений членов Профсоюза в отчётный период 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года не претерпело сильных изменений.

Данный факт обусловлен неоднозначностью эпидемиологической ситуации на территории Российской Федерации, связанной с пандемией коронавируса, а также внешнеполитической обстановкой, в результате которой возрос интерес граждан по поводу разъяснений вопросов относительно прав и гарантий мобилизованных работников образовательных организаций.

Вместе с тем, благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза посредством применения цифровых технологий на обращения членов Профсоюза, значительное количество обращений были рассмотрены по существу и разрешены в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».

11. Правовое просвещение

В 2022 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в

электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники) составило 6 131 (в 2021 году – 6 488).

Анализ пояснительных записок к отчётам по правозащитной деятельности позволяет выделить ряд региональных организаций Профсоюза с наибольшим количеством публикаций по вопросам правовой защиты:

Волгоградская областная (503), Башкирская республиканская (471), Краснодарская краевая (455), Свердловская областная (287), Забайкальская краевая (283), Ростовская областная (232), Крымская республиканская (227), Архангельская межрегиональная (213).

Основными направлениями работы организаций Профсоюза по правовому просвещению в 2022 году были: взаимодействие со средствами массовой информации (49 организаций указали в пояснительных записках о публикациях в газетах и журналах, в 2021 году – 42 организации); участие в телевизионных и радиопрограммах (2 организации, в 2021 году – 2); выпуск информационных бюллетеней (69 организаций, в 2021 году – 57), информационные листки (29 организаций, в 2021 году – 31); проведение семинаров, на которых рассматривались вопросы трудового законодательства (семинары – 47 организаций, правовые кружки – 0 организаций, в 2021 году – соответственно 29 и 0); использование интернет-ресурсов (размещение информации правового характера на официальном сайте организации – 70 организаций, осуществление видеоконференций – 17 организаций, использование ресурсов социальных сетей – 55 организаций, в 2021 году – соответственно 71, 21 и 31 организации).

По информации **Орловской областной организации Профсоюза** в октябре 2022 года на базе ФГБОУ ВО «Орловский аграрный университет им. Н.В. Парахина» состоялся региональный обучающий семинар по теме: «Контроль за соблюдением трудового законодательства», в рамках которого были освещены вопросы правового регулирования трудовых отношений работников, призванных по частичной мобилизации.

Также на протяжении 2022 года профсоюзные организации всех уровней продолжали освещать свою работу в средствах массовой информации. Многие организации Профсоюза строили свою работу с использованием Интернет-ресурсов, в том числе и социальных сетей.

Саратовской областной организацией Профсоюза совместно с Государственной инспекцией труда впервые в 2022 году проведен в режиме онлайн семинар с директорами образовательных организаций «Профилактический визит», в котором приняли участие более 400 директоров из районов области. На этом семинаре были заданы вопросы государственному инспектору труда, правовым инспекторам труда Профсоюза по различным вопросам применения трудового законодательства.

В 2022 году в газете **Воронежского обкома Профсоюза** «Профсоюзный щит» были опубликованы материалы по правовой тематике, например, «На страже. У правовой инспекции труда областной организации Профсоюза все под контролем», «STOP нагрузке» и др.

Материалы правового содержания, подготовленные **Воронежской областной организацией**, печатались в газете «Мой профсоюз»; размещались на сайтах: «РИА Воронеж»; газеты «Аргументы и факты – Черноземье».

Внештатным правовым инспектором труда Советской районной организации Воронежской области в течение 2022 года на публичной странице Советской районной организации Общероссийского Профсоюза образования в социальной сети ВКонтакте были размещены более 20 публикаций по правовым вопросам. Среди тем публикаций освещались вопросы мобилизации, переносы выходных дней, режим работы педагогов, график отпусков и так далее.

Одним из актуальных вопросов в 2022 году был также вопрос изменения законодательства о персональных данных *(о направленных разъяснениях Профсоюза см. раздел 15)*.

Нижегородская областная организация Профсоюза отмечает своевременность и проработанность представленной Профсоюзом информации об изменениях законодательства о персональных данных. Данная информация использовалась в практической работе профсоюзными организациями – областной, территориальными, первичными.

В целях реализации норм по защите персональных данных и в соответствии с письмами Профсоюза от 23.09.2022 и от 13.12.2022 главным правовым инспектором труда **Ставропольской краевой организацией Профсоюза** проведена работа по приведению кадровых документов работников аппарата в соответствие с требованиями законодательства в части защиты персональных данных.

Региональные (межрегиональные) организации Профсоюза с целью правового просвещения активно используют информационную сеть «Интернет». Многие организации следят за обновлением информации на своих интернет-сайтах, а также размещают на них практические рекомендации, образцы судебных и иных документов, бюллетени и прочее.

Волгоградской областной организацией Профсоюза по решению президиума в отчетном году продолжена реализация проекта «Зона Закона», начатого ранее как грантового проекта Фонда президентских грантов Российской Федерации в 2019-2020 годах.

В течение 2022 года ежеквартально под эгидой «Зоны Закона» организовывались и транслировались вебинары правовой направленности. Спикерами вебинаров выступали представители руководства и специалисты государственных контрольно-надзорных органов, государственных фондов,

преподаватели вузов Волгограда, научные работники, социальные партнёры обкома Профсоюза.

Записи вебинаров рассылались в первичные организации Профсоюза для использования в работе. Ранее организованные в рамках проекта «Зона Закона»: «Школа правовой грамотности для руководителей образовательных организаций», веб-портал «Зона Закона», онлайн курсы по трудовому и связанному с ним законодательству, онлайн приемная по юридическим вопросам для членов организации, продолжали активно функционировать в 2022 году.

В настоящий момент постгрантовый проект «Зона Закона» планируется активно реализовывать в следующем отчетном периоде в форме конкурсов, семинаров, интернет-приемных и через распространение информационной литературы правоведческого характера.

В феврале 2022 года **Липецкой областной организацией Профсоюза** совместно с Управлением образования и науки Липецкой области проведён областной обучающий семинар по вопросам представления работников системы образования области к государственным, отраслевым (ведомственным) и региональным наградам для председателей территориальных и первичных профсоюзных организаций, представителей муниципальных органов управления образованием, ответственных за организацию работы по награждению.

С целью предупреждения нарушения прав работников и обучающихся, в 2022 году в муниципальные образования и государственные областные организации **Свердловской областной организацией Профсоюза** направлялись совместные с Министерством образования и молодёжной политики Свердловской области и Свердловской областной организацией Профсоюза письма «О выполнении пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации от 07.10.2021 № Пр-1919», «О гарантиях педагогическим работникам, непосредственно осуществляющим обучение, воспитание, присмотр и уход за обучающимися (воспитанниками) с ОВЗ» и «Об оформлении трудовых отношений с советником директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями».

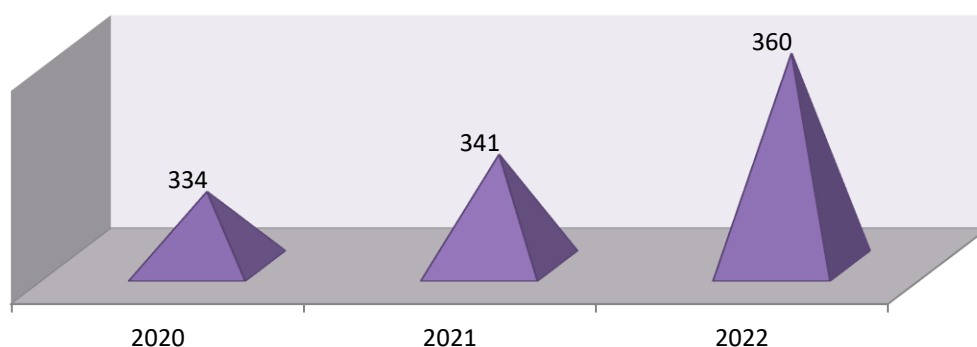
Стоит отметить активную разъяснительную деятельность в том числе с применением информационных технологий во многих региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза в 2022 году.

12. Нарушение прав профсоюзов

В 2022 году правовая инспекция труда Профсоюза зарегистрировала 360 нарушений прав профсоюзов (в 2021 году – 341).

В целом за 2022 год о нарушениях прав профсоюзов указано в отчётах **19 организаций Профсоюза (2021 году – 23).**

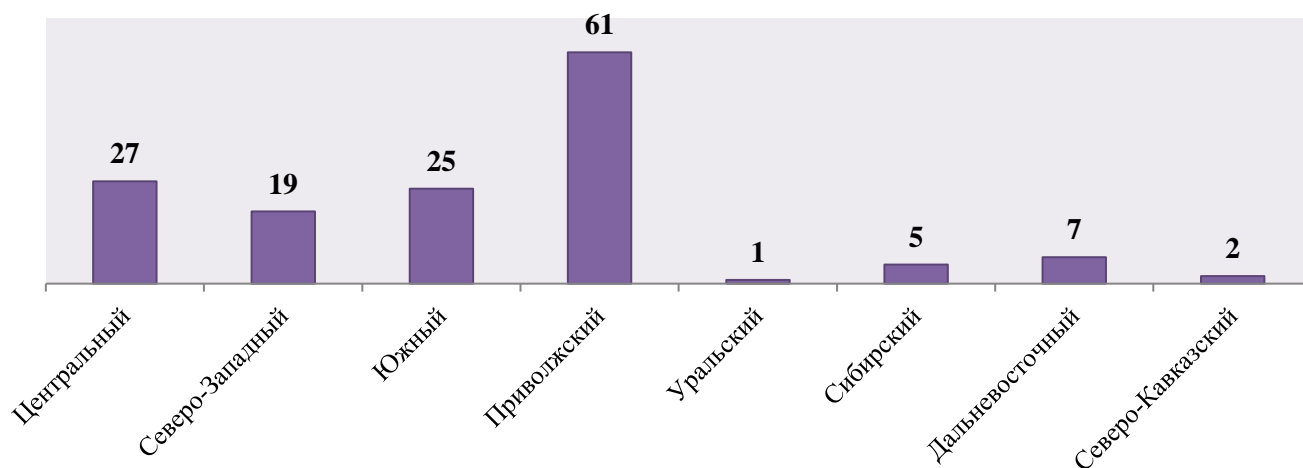
Нарушение прав Профсоюза



В отчетном году нарушения прав профсоюзных организаций в основном были связаны со следующими показателями:

1. Перечисление членских профсоюзных взносов – 147 нарушений (в 2021 году – 226) (Республики Башкортостан, Ингушетия, Марий Эл, Северная Осетия-Алания; Алтайский, Пермский и Приморский края; Вологодская, Калининградская, Новгородская, Ростовская, Тульская и Челябинская области).

Нарушения по перечислению членских профсоюзных взносов по федеральным округам за 2022 год



Такие нарушения объясняются невнимательной работой и ошибками работников централизованных бухгалтерий и бухгалтеров органов управления образованием и образовательных организаций. Например, имеют место задержки перечисления удержанных профсоюзных взносов, несвоевременная обработка заявлений на перечисление профсоюзных взносов, ошибки в программе расчета заработной платы и другое. Как следует из пояснительных записок региональных

(межрегиональных) организаций Профсоюза нарушения, связанные с перечислением членских профсоюзных взносов, устраняются в большинстве случаев сразу после их выявления, отчисление профсоюзных взносов возобновляется, задолженность ликвидируется.

В целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза необходимо обратить особое внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.

2. Осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права – 184 нарушения (в 2021 году – 90) (Республика Марий Эл; Камчатский и Пермский края; Вологодская, Ростовская, Томская и Ярославская области).



Нарушения на контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, свидетельствуют о нарушении причастными лицами норм статьи 370 Трудового кодекса Российской Федерации и доводятся до сведения органов государственной власти ответственных за контроль (надзор) над данным видом правонарушений.

3. Осуществление законной деятельности профсоюзных организаций – 18 нарушений (в 2021 году - 25) (Республика Калмыкия; Пермский край; Калининградская, Ростовская и Липецкая области).

Нарушения прав профсоюзных организаций связаны в ряде случаев с тем, что при утверждении локальных нормативных актов работодатель умышленно не

запрашивает и не учитывает мотивированное мнение выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, в целях профилактики нарушений, связанных с перечислением членских профсоюзных взносов региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза необходимо обратить внимание на проведение обучающих семинаров совместно с работниками централизованных бухгалтерий образовательных организаций по темам, касающимся соблюдения порядка уплаты и учёта членских профсоюзных взносов.

13. Рассмотрение вопросов о правозащитной работе выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза

В отчетном 2022 году **выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрено 5 956 вопросов о правозащитной работе** (в 2021 году – 6 364).

По данным региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в 2022 году в большинстве случаев на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза рассматривались следующие вопросы:

- об итогах правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных и первичных организаций Профсоюза за очередной год и первоочередных задачах профсоюзных организаций на следующий год;
- о проведении и об итогах региональных (межрегиональных) и территориальных тематических проверок по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях;
- об участии в общероссийских и региональных мониторингах, анкетирования, опросах и об их результатах;
- о взаимодействии с органами прокуратуры, Государственными инспекциями труда, органами, осуществляющими управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации;
- об избрании внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза;
- об организации правового обучения профсоюзного актива и другие.

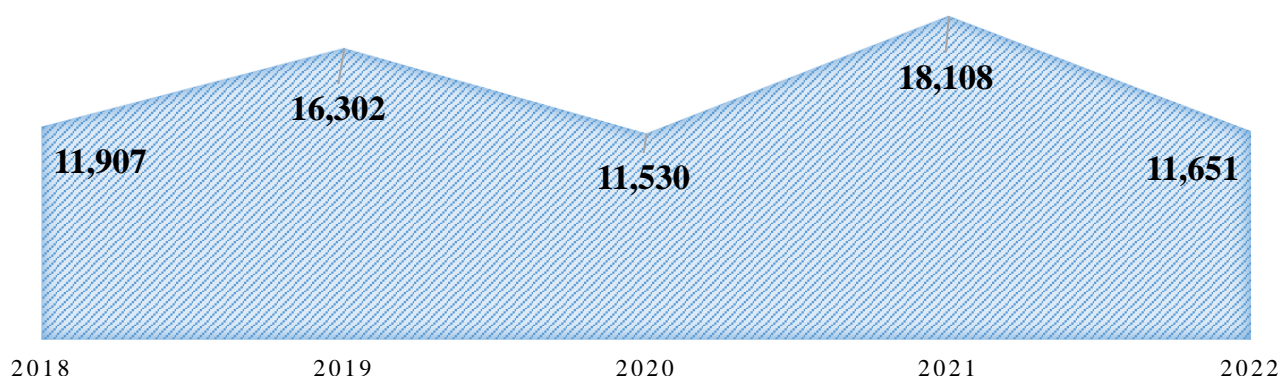
14. Экономическая эффективность правозащитной работы

Экономическая эффективность правозащитной работы в 2022 году составила 11 650,531 млрд. рублей.

Наибольшие показатели экономической эффективности правозащитной работы указаны следующими региональными организациями Профсоюза:

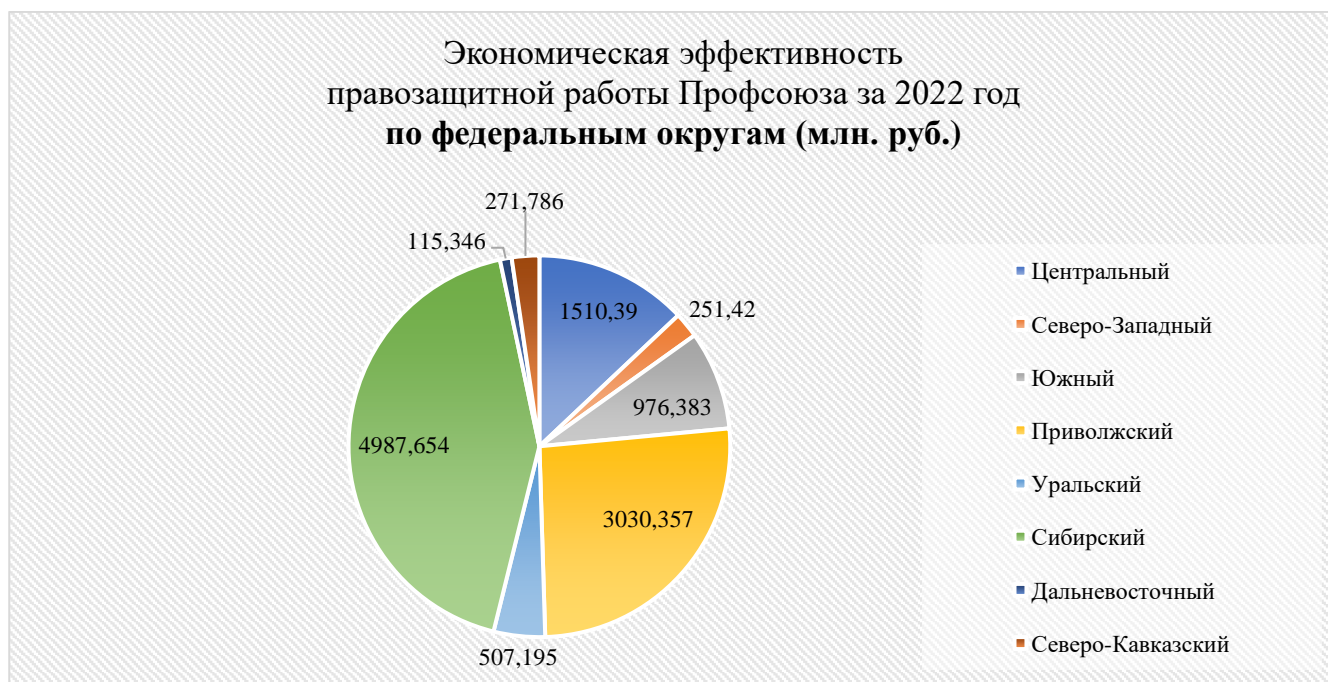
Красноярской краевой – 3 956,173 млн. руб., Ульяновской областной – 1 135,000 млн. руб., Кузбасской региональной – 947,338 млн. руб., Московской городской – 871,767 млн. руб., Крымской республиканской – 694,718 млн. руб., Башкирской республиканской – 538,733 млн. руб., Кировской областной – 500,000 млн. руб., Оренбургской областной – 429,049 млн. руб.

Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза за 2018-2022 гг. (млрд. руб.)



Также в декабре 2022 года выделены дополнительные средства на выплату заработной платы педагогам в сумме **1,4 млрд. рублей** для достижения целевых показателей уровня заработной платы педагогических работников.

Экономическая эффективность правозащитной работы Профсоюза за 2022 год по федеральным округам (млн. руб.)



15. Деятельность правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза

Принимая во внимание геополитическую ситуацию, складывающуюся в России в 2022 году, в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», а также в соответствии с Федеральными конституционными законами от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ, регламентирующими принятие в состав Российской Федерации четырёх новых субъектов Российской Федерации (Донецкая Народная Республика (ДНР), Луганская Народная Республика (ЛНР), Запорожская и Херсонская области), для обеспечения высокого уровня и продуктивности правозащитной работы в отчётный период Профсоюзу не только удалось сохранить результативный уровень своей деятельности по защите и представительству социально-трудовых прав и интересов работников в сфере образования, но и продолжить совершенствовать механизмы защиты законных прав и интересов членов Профсоюза в очном режиме и посредством телекоммуникационных каналов связи на отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

Во исполнение уставных целей и задач в 2022 году эксперты правового департамента совместно с департаментом общего и дополнительного образования аппарата Профсоюза продолжали осуществлять тесное взаимодействие с органами исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, социальными партнёрами, с заинтересованными лицами и членами Профсоюза посредством телекоммуникационных средств связи, компьютерной сети «Интернет», социальных мессенджеров и телефонной связи; а также, представляя интересы членов Профсоюза в суде, участвуя в работе по подготовке предложений и замечаний к законодательным и иным нормативным правовым актам, затрагивающим социально-трудовые права и интересы работников - членов Профсоюза в сфере образования Российской Федерации.

1. Как и в предыдущем 2021 году в отчётном 2022 году при участии правового департамента совместно с департаментом общего и дополнительного образования аппарата Профсоюза Общероссийским Профсоюзом образования продолжалась совместная работа с Министерством просвещения Российской Федерации по изучению и внедрению в субъектах Российской Федерации системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях:

1.1. После проведенной в период с 1 сентября 2021 года по 1 июня 2022 года пилотной апробации установления педагогическим работникам организаций, осуществляющим образовательную деятельность, квалификационных категорий

«педагог-методист» и «педагог-наставник» в целях изучения практики реализации мер по внедрению в субъектах Российской Федерации системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях общего, среднего профессионального, дополнительного образования детей Профсоюзом проведен экспресс-опрос региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (письмо Общероссийского Профсоюза образования от 30.06.2022 № 359).

Информация о мерах по внедрению системы наставничества педагогических работников, полученная от членов Правового совета при Центральном Совете Профсоюза из 16 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, включает в себя вопросы по нормативно - правовому оформлению системы наставничества в субъектах Российской Федерации, разработке и утверждению локальных актов образовательной организации в сфере наставничества, применяемых формах наставничества, установлению выплат компенсационного характера и иных способов нематериального стимулирования наставнической деятельности, введению различных форм оценивания эффективности реализации наставничества в образовательных организациях, а также информацию по участию региональных институтов развития образования/институтов повышения квалификации (ИРО/ИПК), центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников (ЦНППМ ПР), направленную на поддержку наставничества педагогических работников.

Результаты экспресс-опроса были опубликованы в информационно-аналитических материалах к августовским педагогическим совещаниям 2022 года, а также обсуждались на Правовом совете при Центральном Совете Профсоюза в сентябре 2022 года *(о деятельности Правового совета при Центральном Совете Профсоюза за 2022 года см. п. 5 настоящего раздела)*.

Проведённый Профсоюзом опрос дал возможность сделать выводы об успешности внедрения непосредственно самой модели наставничества, а также выявить проблемные аспекты указанной системы в правоприменительной практике.

В рамках продолжения совместной работы Профсоюза и Минпросвещения России по внедрению системы наставничества педагогических работников был разработан проект Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность с учётом введения новых квалификационных категорий «педагог-наставник», «педагог-методист».

В настоящее время проекты документов находятся на согласовании в правовом департаменте Министерства просвещения Российской Федерации для дальнейшей передачи их в Министерство юстиции Российской Федерации.

1.2. В рамках необходимости обновления подходов к аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, при участии экспертов правового департамента

аппарата Профсоюза Профсоюз настоял на необходимости проведения пилотной апробации процедур аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (далее – пилотная апробация процедур аттестации).

В ходе совместной работы Профсоюзом с Минпросвещения России при участии экспертов правового департамента аппарата Профсоюза был разработан проект Порядка проведения пилотной апробации процедур аттестации руководителей общеобразовательных организаций (и Положения об аттестационных комиссиях), в котором были определены участники пилотной апробации процедур аттестации и их функции и полномочия, функции аттестационной и экспертной комиссий, а также особые условия проведения пилотной апробации процедур аттестации.

При непосредственном участии правового департамента совместно с департаментом общего и дополнительного образования аппарата Профсоюза Профсоюз совместно с Минпросвещения России для проведения пилотной апробации процедур аттестации в выбранных субъектах Российской Федерации были подготовлены необходимые материалы, включая Порядок проведения пилотной апробации процедур аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственных или муниципальных общеобразовательных организаций в соответствии с проектом Целевой модели аттестации руководителей общеобразовательных организаций, которые были направлены письмом в соответствующие субъекты Российской Федерации (письмо Минпросвещения России 10.06.2022 № АЗ-891/08 «О проведении пилотной апробации процедур аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственных или муниципальных общеобразовательных организаций»).

1.3. В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития на период до 2030 года» были определены национальные цели по вхождению Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования, а также по созданию условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, для реализации которых принимаются меры по развитию и совершенствованию воспитательной работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации). В соответствии с изменениями, внесенными 31 июля 2020 года в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), была значительно усилена

воспитательная составляющая в образовании, рабочие программы воспитания стали составной частью образовательных программ, определены обязательные требования к организации воспитания обучающихся.

Таким образом, с 1 сентября 2022 года более 17 тысяч должностей советников директора по воспитанию предусмотрены в штатных расписаниях общеобразовательных учреждений 45 субъектов Российской Федерации, а занимающие эти должности работники участвуют в стратегическом планировании развития воспитательной деятельности в образовательной организации, взаимодействуют с детскими общественными объединениями, вовлекая обучающихся в общественно-значимые проекты, внеучебную деятельность.

В 2023 - 2025 годах в проекте по выполнению мероприятий, связанных с обеспечением деятельности советника директора по воспитанию, примут участие 84 субъекта Российской Федерации и город федерального значения Байконур.

По итогам реализации проекта по выполнению мероприятий, связанных с обеспечением деятельности советника директора по воспитанию в более чем в 28 тысячах общеобразовательных организаций предусмотрено введение должности «советника директора по воспитанию».

В этой связи Минпросвещения России совместно с Профсоюзом при участии экспертов правового департамента аппарата Профсоюза в конце 2022 года разработали разъяснения по вопросам введения должности педагогического работника с наименованием «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» в штатное расписание общеобразовательных организаций, заключения трудовых договоров с лицами, замещающими указанную должность, их должностных обязанностей, трудовых прав, оплаты труда, источников финансового обеспечения, а также информацию о Всероссийском конкурсе «Навигаторы детства 2.0» (письмо Минпросвещения России 31.01.2023 № АБ-355/06 в адрес руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области образования).

2. За текущий отчётный период деятельность правовой службы Профсоюза в том числе была направлена на дальнейшее развитие конструктивного взаимодействия с Министерством просвещения Российской Федерации в части получения разъяснений по вопросу применения норм законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации, касающихся правомерности распространения мер социальной поддержки, установленных законодательством субъектов Российской Федерации:

2.1. В 2022 году в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» Федеральным законом от 07.10.2022 № 376-ФЗ «О внесении изменений

в Трудовой кодекс Российской Федерации» в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) были внесены изменения, закрепляющие за мобилизованными гражданами право на сохранение рабочих мест.

ТК РФ дополнен статьей 351.7, которой установлены особенности обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Указанные изменения трудового законодательства Российской Федерации вызвали ряд вопросов о применении норм законодательства субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ), касающихся правомерности распространения мер социальной поддержки, установленных законодательством субъектов РФ, и явились предметом обращений ряда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в Центральный Совет Профсоюза.

В частности, в соответствии с частью 8 статьи 47 Закона об образовании педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населённых пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов РФ и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

В соответствии с законодательством ряда субъектов РФ мобилизованному работнику сельской общеобразовательной организации оказывалась социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Согласно изменениям, внесенным в ТК РФ, в связи с частичной мобилизацией, трудовой договор с таким работником не прекращается, а временно приостанавливается.

Согласно статье 351.7 ТК РФ на период приостановления действия трудового договора в отношении работника сохраняются социально-трудовые гарантии, право на предоставление которых мобилизованный работник получил до начала указанного периода (дополнительное страхование работника, негосударственное пенсионное обеспечение работника, улучшение социально-бытовых условий работника и членов его семьи). Период приостановления действия трудового договора в соответствии с

указанной статьей засчитывается в трудовой стаж работника, а также в стаж работы по специальности.

Принимая во внимание вышеуказанную проблематику и необходимость трактования норм законодательства Российской Федерации в сфере труда и образования соответствующим компетентным исполнительным органом власти Российской Федерации, при участии правового департамента аппарата Профсоюза Общероссийским Профсоюзом образования был направлен запрос в Министерство просвещения Российской Федерации с просьбой дать правовую оценку в отношении правомерности распространения на семью мобилизованного работника на период прохождения им военной службы мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленных законодательством субъектов РФ, учитывая, что право педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населённых пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения установлено Законом об образовании и имеет уровень федеральной социально-трудовой гарантии работников сферы образования, тогда как размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов РФ и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

В своём разъяснении (письмо Минпросвещения России от 08.12.2022 № 12-929) Минпросвещения России отмечает **разнообразную положительную правоприменительную практику субъектов Российской Федерации, применяющих расширительное толкование норм права, что обеспечивает в свою очередь, сохранение социально-трудовых прав, гарантий и льгот работникам сферы образования** на период приостановления действия трудового договора с работником на время его пребывания в статусе мобилизованного.

2.2. В отчётный период в Профсоюз поступали обращения от региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, руководителей образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, по вопросу применения Перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, утвержденного приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» (далее – Перечень), принятого в соответствии с положениями части 6.1. статьи 47 Закона об образовании. Обращения были вызваны неясностью, связанной с тем, в отношении каких педагогических работников в

соответствии с частью 6.1. статьи 47 Закона об образовании принят Перечень, утвержденный приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582, а также в отношении каких педагогических работников может приниматься дополнительный перечень органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В октябре 2022 года экспертами правового департамента и департамента общего и дошкольного образования аппарата Профсоюза был подготовлен соответствующий запрос в Министерство просвещения Российской Федерации.

В своём разъяснении Министерство просвещения Российской Федерации (письмо Минпросвещения России от 15.11.2022 № 08-1957) разъяснило ряд вопросов поставленных в запросе Профсоюза вопросов.

2.3. В связи с поступающими вопросами, связанными с реализацией прав педагогических работников на награждение ведомственными наградами Минпросвещения России правовым департаментом совместно с организационным департаментом аппарата Профсоюза, был подготовлен и направлен запрос в Минпросвещения России.

По итогам рассмотрения указанного запроса в целях информирования и применения в работе в региональные (межрегиональные) организации Профсоюза была направлена позиция Департамента правового обеспечения, администрирования и государственной службы Минпросвещения России (письмо директора Департамента правового обеспечения, администрирования и государственной службы Минпросвещения России Живаева М.Н. от 25.04.2022 № 12-329) по разъяснению некоторых вопросов, связанных с награждением работников сферы образования ведомственными наградами Минпросвещения России (письмо заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В. от 26.04.2022 № 250).

3. Как и в предыдущие отчётные периоды в 2021 году одним из приоритетных направлений правозащитной работы Профсоюза является системная работа в рамках нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти в части проведения правовых экспертиз и разработки проектов нормативных правовых актов, активного участия правовой службы Профсоюза в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере образования:

В целях формирования единого образовательного пространства в Российской Федерации Общероссийским Профсоюзом образования было подготовлено заключение на проект федерального закона № 235891-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части

перераспределения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере образования)» (письмо Профсоюза от 29.11.2022 № 619 в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володина В.В.).

Указанный законопроект был разработан в целях совершенствования системы управления образованием и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, а также на создание правовой основы для усиления роли и ответственности государственного управления в обеспечении качественных результатов современной российской школы, что по мнению авторов законопроекта должно способствовать созданию единого образовательного пространства в Российской Федерации.

В частности, в своём заключении на указанный законопроект Общероссийский Профсоюз образования отметил несовершенство некоторых положений, которые могут вызвать в правоприменительной практике появление множественности правовых режимов в части осуществления отдельных полномочий в сфере образования, передаваемых органам государственной власти субъектов РФ с муниципального уровня.

Некоторые предложения Профсоюза были обсуждены и учтены в процессе прохождения законопроекта в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации и одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время законопроект приобрёл статус федерального закона (Федеральный закон от 29.12.2022 № 642-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

4. В 2022 году правовым департаментом аппарата Профсоюза совместно с департаментом общего и дополнительного образования аппарата Профсоюза была подготовлена позиция Профсоюза по вопросу отнесения института аттестации педагогических работников к государственным и муниципальным услугам:

При участии правового департамента аппарата Профсоюза в 2022 году в Правительство Российской Федерации была направлена позиция Общероссийского Профсоюза образования по вопросу **отнесения института аттестации педагогических работников к государственным и муниципальным услугам в части** категорического несогласия, что указанный институт **не может являться услугой в силу своей правовой природы**, обусловленной законодательством Российской Федерации в сфере образования и трудовых отношений (письмо в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 11.05.2022 № 263).

По итогам рассмотрения указанной позиции Общероссийского Профсоюза образования Министерством просвещения Российской Федерации в адрес Профсоюза была направлена информационная справка по вопросу аттестации педагогических работников (письмо заместителя Министра Просвещения Российской Федерации Васильевой Т.В. от 11.06.2022 № ТВ-1100/08).

В указанной информационной справке Минпросвещения России было отмечено, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2113-р услуга «Аттестация педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность» включена в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления.

Протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 25 июня 2021 года № 19 утвержден План перевода массовых социально значимых услуг (сервисов) регионального и муниципального уровней в электронный формат (далее – План), а также перечень массовых социально значимых услуг (сервисов) регионального и муниципального уровней (далее – перечень услуг).

Услуга «Аттестация педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (далее – услуга) включена в указанный перечень услуг.

Планом предусмотрена разработка Минпросвещения России и согласование с Минцифры России типового административного регламента предоставления услуги, приведение субъектами Российской Федерации административных регламентов предоставления указанной услуги регионального уровня в соответствие с типовым регламентом, а также доработка ведомственных информационных систем.

В соответствии Законом об образовании и Порядком проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276 (далее – Порядок аттестации), аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям осуществляется

комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С учетом изложенного государственная услуга по аттестации педагогических работников может быть предоставлена органами государственной власти субъектов РФ, в полномочия которых входит формирование аттестационных комиссий, педагогическим работникам только в целях установления квалификационной категории и только в части подачи заявления и получения результатов предоставления услуги.

Во исполнение Плана Минпросвещения России в соответствии с Порядком аттестации разработан типовой административный регламент предоставления государственной услуги «Аттестация педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях установления квалификационной категории» (в части подачи заявления и получения результатов предоставления услуги).

Замечание Минпросвещения России в части смены наименования государственной услуги было урегулировано протоколом согласительного совещания по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» сведений о результатах предоставления государственных, муниципальных услуг и услуг, указанных в части 3 статьи 1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 6 декабря 2021 года № 1519.

Типовой регламент, согласованный с Минцифры России (письмо от 29 ноября 2022 года № ОК-П13-088-55165), направлен руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации письмом Минпросвещения России от 28 декабря 2021 года № АЗ-1160/08 с целью приведения административных регламентов регионального уровня в соответствие с типовым регламентом.

Таким образом, было разъяснено, что типовой регламент разработан Минпросвещения России в целях предоставления возможности подачи педагогическим работником заявления о проведении аттестации в целях установления квалификационной категории в аттестационную комиссию в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ), устанавливает общие правила взаимодействия заявителя и органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предоставляющего указанную государственную услугу, и не затрагивает аспекты, влияющие на факт принятия решения аттестационной комиссией.

В соответствии с Планом Минцифры России реализована единая интерактивная форма заявления на ЕПГУ, разработанная с учетом требований, установленных Порядком аттестации, **и является дополнительным каналом, посредством которого гражданин может подать заявление в аттестационную комиссию.**

Типовым регламентом не исключается возможность подачи педагогическим работником заявления в соответствии с пунктом 27 Порядка аттестации непосредственно в аттестационную комиссию либо направления в адрес аттестационной комиссии по почте письмом с уведомлением о вручении или с уведомлением в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет».

5. О работе Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в отчётном 2022 году:

В 2022 году прошло три заседания Правового совета при Центральном Совете Профсоюза.

5.1. В апреле и ноябре 2022 года заседания прошли в режиме видеоконференцсвязи, на которых обсуждались итоги правозащитной работы Профсоюза за 2021 год; судебная практика по вопросам применения законодательства Российской Федерации; актуальные вопросы повышения уровня социально-трудовых гарантий работников образовательных организаций высшего образования; актуальные вопросы правового обеспечения совместной работы Общероссийского Профсоюза образования с Минпросвещения России в 2021 году в области разработки и согласования нормативных правовых актов; реформирование системы публичной власти в Российской Федерации, а также актуализация и внесение изменений в положения о правовой службе Профсоюза и правовой инспекции труда Профсоюза в части приведения с действующим законодательством, Уставом Профсоюза и подуставными документами Профсоюза.

5.2. В сентябре 2022 в городе Москве прошло очное заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза, на котором обсуждалась позиция Профсоюза по вопросу произвольного определения работодателем срока трудового договора, заключаемого с работником из числа профессорско-преподавательского состава в связи с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15.07.2022 № 32-П с участием представителя Конституционного Суда Российской Федерации - начальника отдела по обеспечению судебных заседаний Конституционного Суда Российской Федерации Сафонова В.А.

Также на заседании обсуждались вопросы об участии Профсоюза в подготовке предложений по актуализации нормативных правовых актов, связанных с трудовыми правами и профессиональными интересами работников образования; о решениях и позиции высших судов Российской Федерации в сфере образования, о результатах проведенного Общероссийским Профсоюзом образования экспресс-опроса по

изучению практики реализации мер по внедрению в субъектах РФ системы (целевой модели) наставничества педагогических работников в образовательных организациях общего, среднего профессионального, дополнительного образования детей; об утверждении нового порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование и другие актуальные вопросы.

5.3. В продолжение правовой работы над внутрисоюзными документами, регламентирующими правовую работу Профсоюза в марте 2023 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось рабочее заседание Правового совета при Центральном Совете Профсоюза, на котором прошло обсуждение и внесение изменений в проекты Порядка проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений с приложениями; формы отчёта о правозащитной работе региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (форма № 4-ПИ); методических рекомендаций по заполнению и представлению региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отчета о правозащитной работе и информации о правозащитной работе в части приведения в соответствие с действующим законодательством, Уставом Профсоюза и подуставными документами Профсоюза для вынесения указанных проектов на рассмотрение и утверждение Исполнительного комитета Профсоюза.

6. О взаимодействии в 2022 году с органами государственной власти Российской Федерации:

В течение 2022 года Профсоюз продолжал взаимодействовать с различными государственными органами в том числе в цифровом формате на основе заключенных соглашений Профсоюза о взаимодействии (Роструд, Рособрнадзор, Минобрнауки России, Комитет Государственной Думы по образованию, Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Федерального Собрания Российской Федерации, а также с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений).

6.1. В отчётном периоде Общероссийский Профсоюз образования продолжал активное взаимодействие с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

6.2. В 2022 году Профсоюз принимал активное участие в работе Общественного совета при Федеральной службе по труду и занятости (далее - Общественный совет),

представляемый в качестве членов Общественного совета, в том числе, работниками правового департамента аппарата Профсоюза, инициируя обсуждение вопросов, затрагивающих права и интересы членов Профсоюза.

6.3. Как и прежде за отчётный период правовой отдел аппарата Профсоюза обеспечивал правовым сопровождением участие Председателя Профсоюза в работе правления Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ).

7. Обеспечение и сопровождение правовой службой Профсоюза внутрисоюзной деятельности Профсоюза в 2022 году:

7.1. В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» правовое просвещение являлось особенно важной частью работы профсоюзных организаций в отчетном году.

27 сентября 2022 года в связи с поступающими в Общероссийский Профсоюз образования обращениями по вопросу практического применения Постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах», изданного в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 647, в адрес председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за подписью заместителя Председателя Профсоюза М.В. Авдеенко направлены соответствующие разъяснения подготовленные Минтрудом России (письмо от 27.09.2022 № 480).

13 декабря 2022 года в адрес председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза направлены разъяснения Минпросвещения России по вопросу применения норм законодательства субъектов Российской Федерации, касающихся правомерности распространения мер социальной поддержки, установленных законодательством субъектов Российской Федерации (письмо от 13.12.2022 № 656).

17 октября 2022 года в адрес председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, правовых (главных правовых) инспекторов труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза направлены разъяснения, касающиеся принятия Федерального закона от 07.10.2022 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (письмо от 17.10.2022 № 519).

Вышеуказанные разъяснения активно применялись профсоюзными организациями в правоприменительной практике.

7.2. В связи со вступлением в силу 01.09.2022 изменений в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 28.11.2022 утверждена Политика Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации в отношении обработки персональных данных, подготовленная работниками правового департамента аппарата Профсоюза

В рамках организации защиты персональных данных разрабатываются проекты следующих локальных нормативных актов:

- перечень персональных данных, обрабатываемых в Общероссийском Профсоюзе образования;
- порядок уничтожения персональных данных, обрабатываемых в Общероссийском Профсоюзе образования;
- положение о защите персональных данных работников Общероссийского Профсоюза образования;
- положение о защите персональных данных членов Общероссийского Профсоюза образования;
- положение о защите персональных данных обучающихся (слушателей) Учебного центра Общероссийского Профсоюза образования;
- инструкция ответственного за обеспечение персональных данных;
- регламент проведения внутренних мероприятий по контролю обеспечения защиты персональных данных.

7.3. В связи с многочисленными обращениями профсоюзных организаций в Центральный Совет Профсоюза по вопросу уведомления Роскомнадзора об осуществлении обработки персональных данных, в сентябре 2022 Профсоюзом направлен запрос в Роскомнадзор (письмо Профсоюза от 23.09.2022 № 472) с целью получения соответствующих разъяснений относительно необходимости исполнения данной обязанности профсоюзными организациями, не зарегистрированными в качестве юридических лиц.

В полученном ответе Роскомнадзора (письмо от 29.11.2022 № 08ВМ-105518) было отмечено, что **профсоюзные организации, не зарегистрированные в качестве юридического лица, не обязаны** в соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» **направлять в Роскомнадзор уведомления об обработке (о намерении осуществлять обработку) персональных данных.**

Указанный ответ Роскомнадзора был направлен председателям региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза и правовым (главным правовым) инспекторам труда региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза для применения в работе (письмо Профсоюза от 13.12.2022 № 654).

7.4. В 2022 году правовой департамент аппарата Профсоюза обеспечивал правовое сопровождение по внесению изменений и принятию на Исполнительном комитете Профсоюза нормативных внутрисоюзных документов Профсоюза, в частности, Порядок организации централизованного бухгалтерского учета в Профессиональном союзе работников народного образования и науки Российской Федерации (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 28.11.2022 № 14-6) совместно с финансовым департаментом аппарата Профсоюза; Политика Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации в отношении обработки персональных данных (утв. Постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 28.11.2022 № 14-7), совместно с организационным департаментом аппарата Профсоюза; внесение изменений в Положение о членском профсоюзном билете и учете членов Профсоюза, в части сохранения членства в Профсоюзе за работниками, с которыми приостановлены трудовые договоры (утв. постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 29.09.2022 № 13-4), совместно с организационным департаментом аппарата Профсоюза.

7.5. Правовым департаментом аппарата Профсоюза по итогам совместных консультаций с Минюстом России была подготовлена схема интеграции в структуру Общероссийского Профсоюза образования Профессиональных союзов работников образования и науки Донецкой и Луганской Народных Республик.

7.6. В связи с поступающими запросами в Профсоюз от первичных профсоюзных организаций по поручению заместителя Председателя Профсоюза Дудина В.Н. была подготовлена правовая позиция по вопросам оформления членства в Профсоюзе работников, прекративших трудовые отношения с организацией и вновь принятых в организацию сферы образования в течение шести месяцев, в части подачи заявления в письменной форме о вступлении в Профсоюз единовременно при вступлении в Профсоюз впервые.

7.7. В рамках обеспечения внутрисоюзной деятельности Профсоюза правовым департаментом аппарата Профсоюза был проанализирован Устав Ассоциации студенческих профсоюзных организаций «Студенческий координационный совет» в части соответствия законодательству Российской Федерации и Уставу Профсоюза. Учитывая, что основной целью создания Ассоциации является создание юридического лица, представляющего первичные организации Общероссийского Профсоюза образования для участия в грантах, а также возможность софинансирования из членских взносов Ассоциации совместных мероприятий Студенческого координационного совета Профсоюза (далее – Ассоциация, СКС Профсоюза) и Профсоюза, правовой департамент аппарата Профсоюза подготовил замечания и предложения по Уставу Ассоциации в целях приведения его положений в соответствие с Уставом Профсоюза.

7.8. В конце 2022 года при участии правового департамента аппарата Профсоюза Советом Ассоциации профсоюзов непроизводственной сферы Российской Федерации были поданы соответствующие документы в Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Ассоциация) для регистрации Устава Ассоциации в новой редакции, который был приведен в соответствие с действующим законодательством.

В начале 2023 Устав Ассоциации был зарегистрирован.

8. Работа правового департамента аппарата Профсоюза по представительству организаций Профсоюза и Профсоюза в судах в 2022 году:

8.1. 8 февраля 2023 года в Санкт – Петербургском городском суде состоялось апелляционное обжалование решения Калининского районного суда Санкт – Петербурга от 4 октября 2021 года по гражданскому делу № 2-4387/2021 *(подробнее см. письмо Профсоюза от 11.05.2022 №267 за подписью Председателя Профсоюза Г.И. Меркуловой (с приложением Решение Калининского районного суда г. Санкт-Петербурга от 04.10.2021, дело № 2-4387/2021) см. официальный сайт Общероссийского Профсоюза образования Режим доступа // O_reshenii_Kalininskogo_rayonno60533.pdf (eseur.ru).*

В ходе судебного заседания, заслушав пояснения представителей Профсоюза (работников правового департамента аппарата Профсоюза), судебной коллегией по гражданским делам Санкт – Петербургского городского суда принято решение оставить без изменения решение Калининского районного суда Санкт-Петербурга от 4 октября 2021 года.

В апелляционном определении судебной коллегией по гражданским делам Санкт – Петербургского городского суда суд указал на положения статьи 3 Закона о профсоюзах, которыми предусмотрено, что создаваемое в организации объединение работников называется первичной профсоюзной организацией, которое входит в состав соответствующего общероссийского профсоюза.

Указанное обстоятельство направлено **на создание единства профсоюзной структуры Российской Федерации**, что является необходимым с учётом, в том числе, того обстоятельства, что трудовым законодательством на профсоюзные органы возложено ряд властно-распорядительных полномочий, в связи с чем их деятельность должна осуществляться в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе вышеуказанного федерального закона.

При таких обстоятельствах **суд первой инстанции пришёл к обоснованному выводу о невозможности выхода первичной профсоюзной организации из состава соответствующего общероссийского профсоюза.**

Судебной коллегией по гражданским делам Санкт – Петербургского городского суда было указано, что действующим законодательством не предусмотрена возможность существования первичной профсоюзной организации без её

включения в систему общероссийских профсоюзов, при том термин автономная профсоюзная организация в действующем законодательстве отсутствует.

На основании изложенного представляется важным отметить, что в апелляционном судебном порядке подтверждена единая корпоративная структура общероссийского отраслевого профсоюза.

8.2. В 2022 году в правовой департамент аппарата Профсоюза с устной просьбой о помощи в представлении интересов педагогического работника Харюшевой Е.Н. в Верховном Суде Российской Федерации обратилась заместитель председателя Архангельской межрегиональной общественной организации Профсоюза Плотникова Н.В.

Как следовало из материалов состоявшихся ранее судебных разбирательств МБОУ «Березниковская средняя школа» незаконно включило доплаты за выполнение Харюшевой Е.Н. дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленную оплату за учебную нагрузку сверх установленной нормы в состав заработной платы.

На основании обращения профсоюзной организации была подготовлена и подана в Верховный Суд Российской Федерации кассационная жалоба.

Определением от 13.02.2023 Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании, посчитав, что нарушений прав Харюшевой Е.Н. в деле не усматривается.

В связи с тем, что практика по аналогичным или схожим судебным разбирательствам в субъектах Российской Федерации не однородна, но при этом в некоторых случаях разрешается в пользу работников, считаем, что суд подошел к рассмотрению кассационной жалобы Профсоюза с недопустимой формальностью.

В настоящее время готовится частная жалоба на имя председателя Верховного Суда Российской Федерации.

8.3. В 2022 году в правовой департамент аппарата Профсоюза поступило письменное обращение председателя Курской областной организации Профсоюза Корякиной И.В. с просьбой оказать помощь в представлении интересов в Верховном Суде Российской Федерации по вопросу отстаивания прав и интересов профсоюзной организации в деле о взыскании с профсоюзной организации компенсации морального вреда в пользу Корды И.М. и восстановлении ее в профсоюзном членстве.

Изначально ответчиком в судебных разбирательствах с Корда И.М. являлся работодатель. Однако в последующем, после восстановления Корда И.М. на работе по решению суда, она подала иск и к профсоюзной организации, которая по ее заявлению не оказала ей необходимой поддержки.

Определением от 20.01.2023 Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании.

В настоящее время готовится частная жалоба на имя председателя Верховного Суда Российской Федерации.

8.4. В 2022 году Профсоюз активно взаимодействовал с Конституционным Судом Российской Федерации. В 2022 году Профсоюзом были предприняты действия, направленные на увеличение сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 года № 32-П «По делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 ТК РФ в связи с жалобой гражданина А.А. Подакова» (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 № 32-П).

Так, при вынесении постановления **Конституционным Судом Российской Федерации было учено мнение Профсоюза** по делу о проверке конституционности частей первой и восьмой статьи 332 Трудового кодекса Российской Федерации.

В позиции Профсоюза, подготовленной экспертами правового департамента и департамента профессионального образования аппарата Профсоюза (письмо Председателя Профсоюза Г.И. Меркуловой № 107 от 01.03.2022) были представлены замечания и предложения Профсоюза в части целесообразности изменения правового регулирования трудовых отношений с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, с целью повышения стабильности их занятости, в том числе путем установления в федеральном законодательстве минимального срока избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности и указания на обязанность работодателя заключать с лицом, избранным по конкурсу, трудовой договор, срок которого должен быть не менее срока избрания. Предложено, что трудовые договоры с педагогическими работниками, относящимися к профессорско-преподавательскому составу, должны заключаться преимущественно на неопределённый срок и лишь в отдельных случаях, предусмотренных ТК РФ или иными федеральными законами, по соглашению сторон на срок не менее трех лет. Перечень этих случаев должен однозначно толковаться сторонами трудового договора. Должны быть определены конкретные и легко определяемые случаи, например, избрание по конкурсу впервые в образовательной организации или перевод с одной должности на другую при переходе на следующий квалификационный уровень.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 15 июля 2022 № 32-П использовал аргументацию, изложенную Профсоюзом в письме, и рекомендовал всем образовательным организациям высшего образования до внесения федеральным законодателем изменений в статью 332 ТК РФ руководствоваться нормой пункта 4.4. Отраслевого соглашения между Минобрнауки России и Профсоюзом и заключать трудовые договоры на срок не менее трех лет.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 190210-8 «О внесении изменений в статью 332 Трудового кодекса Российской Федерации», внесенный 02.09.2022 группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторов Российской Федерации.

Данный законопроект оставляет возможность работодателю заключать с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава краткосрочные трудовые договоры от 1 года до 3 лет, а также предлагает отказаться от регулирования порядка проведения конкурсного отбора на федеральном уровне, предложив внести изменения в часть 6 статьи 332 ТК РФ, чтобы порядок и условия конкурсного отбора регулировались самостоятельно образовательными организациями высшего образования.

09.02.2023 за подписью Президента Ассоциации профессиональных союзов работников непроеизводственной сферы Российской Федерации (далее – Ассоциация), Председателя Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации Г.И. Меркуловой, Вице-Президента Ассоциации, Председателя Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации А.И. Домникова, Вице-Президента Ассоциации, Председателя Общероссийского Профессионального союза работников культуры С.Н. Цыгановой в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина с целью увеличения сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 32-П направлены предложения Ассоциации по указанному законопроекту (письмо от 09.02.2023 № 1).

Также указанные предложения Ассоциации доведены до сведения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитета Государственной Думы по просвещению, Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

9. Образовательная и просветительская деятельность правовой службы Профсоюза в 2022 году:

9.1. в 2022 году представители правового департамента аппарата Профсоюза приняли участие в:

9.1.1. проекте «Студенческий лидер», проводимом Студенческим координационным совете Профсоюза. В рамках лекционных сессий были обозначены и раскрыты правовые аспекты регулирования социально-трудовых отношений в первичной профсоюзной организации обучающихся.

9.1.2. всероссийском семинаре-совещании председателей первичных профсоюзных организаций работников вузов, специалистов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, остановившись на теме правовые аспекты регулирования социально-трудовых отношений в первичной профсоюзной организации работников.

9.1.3. семинаре для уполномоченных (специалистов) региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза по вопросам пенсионного обеспечения работников образования, осветив актуальные вопросы пенсионного обеспечения педагогических работников.

9.1.4. семинаре – совещании заведующих финансовыми отделами и главных бухгалтеров региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза с темой правовые аспекты кадрового учёта в организациях Общероссийского Профсоюза образования.

9.2. В течение отчётного периода в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства и законодательства в сфере образования, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

9.3. Начиная с 2020 года и за отчётный 2022 год в газете «Мой профсоюз» актуальной остаётся постоянная рубрика «Юридическая консультация», в рамках которой правовым департаментом аппарата Профсоюза разъяснялись практические вопросы, возникающие в процессе трудовой деятельности членов Профсоюза, а также в которой ежемесячно в отчётный период публиковались материалы, правовые консультации и ответы на юридические вопросы, наиболее интересующие членов Профсоюза по вопросам социально-трудовых отношений и сферы образования.

Кроме того, в течение года в газете «Мой профсоюз» публиковались методические материалы Центрального Совета Профсоюза, информация о правовой работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, статьи профсоюзных юристов и актива по актуальным вопросам. Представителями правовой службы аппарата Профсоюза в газете «Мой профсоюз» разъяснялись положения действующего трудового законодательства, давались ответы на актуальные вопросы, что, в свою очередь, способствовало повышению уровня информированности и правовой грамотности правовых (внештатных правовых) инспекторов труда Профсоюза и профсоюзного актива.

9.4. Летом 2022 года по поручению руководства Профсоюза был запущен интерактивный проект «Право на право», концепция которого была предложена Советом молодых педагогов при Центральном Совете Профсоюза и клубом «Наставник».

В рамках проекта экспертами правового департамента аппарата Профсоюза раскрываются актуальные правовые вопросы, интересующие членов Профсоюза в формате видео - материалов в виде короткометражных видео «ответ на вопрос», которые размещаются в социальных сетях («ВКонтакте», «Телеграмм», «Youtube») на официальных страницах Профсоюза.

Проект «Право на право» возымел большой успех в социальных сетях среди членов Профсоюза и подписчиков, которые активно ведутся департаментом общественных связей аппарата Профсоюза.

В ноябре 2022 в рамках проекта был запущен формат работы по интересующим членов Профсоюза темам «Право на право «Live», предполагающий проведение часового эфира по заданной теме в формате семинара с последующими ответами на вопросы слушателей.

9.5. В течение 2022 года эксперты правовой службы аппарата Профсоюза продолжали формулировать юридические комментарии и разъяснения по актуальным проблемам для публикации в публичных сетях «Интернет», на официальном сайте Профсоюза, а также некоторые комментарии в газете «Солидарность», касающиеся актуальных вопросов правоприменительной практики в сфере образования и позиции Профсоюза в целом.

10. Работа правовой службы Профсоюза в 2022 году с обращениями граждан-членов Профсоюза:

непрерывно на протяжении 2022 года работниками правового департамента аппарата Профсоюза ведется подготовка правовых заключений на письменные и устные обращения членов Профсоюза, проводятся юридические консультации по вопросам применения законодательства Российской Федерации, осуществляется личный приём членов Профсоюза.

11. Анализ информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза, Профсоюза для руководства ФНПР:

осуществлялась ежегодная работа по сбору и анализу информации о правозащитной работе территориальных организаций Профсоюза и подготовка на основе проведенной аналитической работы материалов для руководства Профсоюза и ФНПР.

*Правовой департамент
аппарата Профсоюза*